



**REPUBLICA MOLDOVA**  
**GAGAUZ YERI**



**GUVERNATORUL**  
**GĂGĂUZIEI**

MD-3805, RM, UTA Găgăuzia,  
m. Comrat, str. Lenin, 194

**ГЛАВА (БАШКАН)**  
**ГАГАУЗИИ**

MD-3805, PM, АТО Гагаузия,  
м.Комрат, ул.Ленина, 194

**GAGAUZIYANIN**  
**BAŞKANI**

MD-3805, MR, Gagauz Yeri,  
Komrat kas., Lenin sok.,194

Tel.: +373/ 298-2-12-21; + /373/ 298-2-12-30; e-mail: bashkanat@mail.ru, web: www.gagauzia.md

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 8**

**от 25 марта 2024 года**

**Об утверждении заключения на проект Постановления  
«о возобновлении деятельности депутатов Народного Собрания Гагаузии  
в Рабочей группе Парламента Республики Молдова и Народного Собрания  
Гагаузии по обеспечению в рамках конституционных норм  
функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства  
Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия»**

Рассмотрев проект Постановления «о возобновлении деятельности депутатов Народного Собрания Гагаузии в Рабочей группе Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия», представленный в порядке законодательной инициативы депутатами Народного Собрания Гагаузии Железогло М.Н. и Тарнавским А.Г. зарегистрированный под №298-01/1-07 от 13.03.2024 года, руководствуясь положениями частей (1), (6), (7) статьи 14 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344-ХІІІ от 23.12.1994 года; частью (1) статьи 33 Закона Республики Молдова «О нормативных актах» №100 от 22.12.2017 года; статьями 58-59, пунктами 6-7) и 15) статьи 68 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) №28-XXX/I от 05.06.1998 года; части (1) статьи 18 Закона АТО Гагаузия «О законодательных актах» №37-XIV/III от 28.07.2005 года, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить и представить в Народное Собрание Гагаузии заключение на проект Постановления «о возобновлении деятельности депутатов Народного Собрания Гагаузии в Рабочей группе Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия», представленный для дачи заключения в порядке законодательной инициативы депутатами Народного Собрания Гагаузии Железогло М.Н. и Тарнавским А.Г. (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Главное управление делами Главы и Исполнительного Комитета Гагаузии.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня принятия.

**Глава (Башкан)**  
**Гагаузии (Гагауз Ери)**

**Евгения ГУЦУЛ**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект Постановления «о возобновлении деятельности депутатов Народного Собрания Гагаузии в Рабочей группе Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия»**

Рассмотрев проект, Постановления «о возобновлении деятельности депутатов Народного Собрания Гагаузии в Рабочей группе Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия», представленный в порядке законодательной инициативы депутатами Народного Собрания Гагаузии Железогло М.Н. и Тарнавским А.Г. зарегистрированный под №298-01/1-07 от 13.03.2024 года, отмечаю следующее:

23.12.1994 года Парламентом Республики Молдова был принят Закон №344 «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» содержащий следующую преамбулу:

*«Руководствуясь принципами [Конституции Республики Молдова](#);*

*проявляя добрую волю и стремление сохранить веками складывавшиеся добрые отношения между народами;*

*в целях удовлетворения национальных потребностей и сохранения самобытности гагаузов, их наиболее полного и всестороннего развития, обогащения языка и национальной культуры, обеспечения политической и экономической самостоятельности;*

*учитывая, что первичным носителем статуса Гагаузии (Гагауз Ери – место, где проживают гагаузы) является малочисленный гагаузский народ, компактно проживающий на территории Республики Молдова;*

*принимая во внимание приоритет прав человека, необходимость сочетания общечеловеческих и национальных интересов;*

*подтверждая равенство всех граждан, проживающих в создаваемом территориальном автономном образовании, независимо от национальной принадлежности и других признаков,*

*Парламент принимает настоящий закон».*

Указанным законом определены органы власти автономии их компетенции и другие положения.

В соответствии со ст.25 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Республика Молдова является гарантом полной и безусловной реализации полномочий Гагаузии, определенных настоящим законом.

Постановлением Парламента Республики Молдова №345-ХІІІ от 14.01.1995 года «о введении в действие Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Правительству было предписано:

- представить Парламенту предложения о приведении действующего законодательства в соответствии с указанным законом;
- привести свои нормативные акты в соответствие с названным законом;
- обеспечить пересмотр и отмену министерствами и ведомствами их нормативных актах, противоречащих указанному закону и др.

Вопреки указанным положениям закона и постановления Парламента, на протяжении десятилетий, центральные власти в Республике Молдова делали с точностью наоборот. Принимались и принимаются нормативные акты, противоречащие Закону «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

Учитывая рекомендации Верховного комиссара ОБСЕ по национальным меньшинствам и Совета Европы, а также положения [Европейской хартии местного самоуправления](#), 20.11.2015 года Парламент Республики Молдова принял Постановление №206 «о создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия». Указанная рабочая группа состоит из равного числа представителей Народного Собрания Гагаузии и представителей фракций Парламента Республики Молдова.

Задачами рабочей группы являются:

1) налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;

2) анализ соответствия положений [Закона об особом правовом статусе Гагаузии \(Гагауз-Ери\) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года](#) положениям [Конституции Республики Молдова](#) и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия;

3) разработка плана действий по обеспечению функциональности особого статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова в соответствии с положениями [Конституции](#) и [Законом об особом правовом статусе Гагаузии \(Гагауз-Ери\) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года](#);

4) совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения;

5) выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с положительными европейскими практиками;

6) создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

Однако, как оказалось на практике, рабочая группа была создана лишь для отвода глаз, обмана не только представителей автономии, но и европейский партнёров. На протяжении указанного периода времени, в нарушение достигнутых договоренностей и действующего Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» на территории автономии в одностороннем порядке Кишинев ликвидировал и переподчинил все деконцентрированные службы. Были внесены изменения в закон «о полиции и статусе полицейского», в закон «о прокуратуре» и другие нормативные акты, нарушающие процедуру назначения руководителей соответствующих силовых структур.

Так, в соответствии со ст.21 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Прокуратура Гагаузии осуществляет свою деятельность в соответствии с [Законом о Прокуратуре Республики Молдова с исключениями, предусмотренными настоящим законом](#). Прокурор Гагаузии назначается Генеральным прокурором Республики Молдова по представлению Народного Собрания и является по должности членом коллегии Генеральной прокуратуры

Республики Молдова. Нижестоящие прокуроры Гагаузии назначаются Генеральным прокурором Республики Молдова по представлению Прокурора Гагаузии, согласованному с Народным Собранием.

В соответствии со ст.23 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», начальник Управления информации и безопасности Гагаузии назначается и освобождается от должности директором Службы информации и безопасности Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии после его утверждения Народным Собранием.

В соответствии со ст.24 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», начальник Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности министром внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии, согласованному с Народным Собранием. Комиссары комиссариатов полиции Гагаузии назначаются и освобождаются от должности начальником Управления внутренних дел Гагаузии от имени министра внутренних дел Республики Молдова. Начальник муниципальной полиции Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности Главой Гагаузии по представлению начальника Управления внутренних дел Гагаузии и находится в его оперативном подчинении. Командир подразделения войск карабинеров (внутренних войск) назначается и освобождается от должности министром внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии.

Что же мы видим на самом деле, начальник Управления информации и безопасности Гагаузии и начальник Управления внутренних дел Гагаузии назначены без представления Главой Гагаузии и согласования их кандидатур Народным Собранием Гагаузии. Процедура избрания прокурора Гагаузии была изменена в нарушение процедуры, установленной в Законе «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», в результате этим органом на протяжении уже нескольких лет руководит исполняющий обязанности прокурора. Фактически, прокурора Гагаузии автономии приравнивали по статусу к Главному прокурору обычного района. Про назначение комиссаров полиции, начальника муниципальной полиции и командира подразделений войск карабинеров, с учетом переименования должностей, говорить вообще не приходится, таких полномочий у начальника Управления внутренних дел Гагаузии давно нет, как и у Главы Гагаузии, положения действующего закона просто не соблюдаются.

Наоборот, Парламентом и Правительством Республики Молдова регулярно принимаются новые нормативные акты, причем в одностороннем порядке, ущемляющие и урезающие полномочия автономии, закрепленные как в ст.111 Конституции Республики Молдова, так и в Законе «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)». Происходит вторжение в процедуру и порядок назначения и других руководителей региона, например, начальника Главного управления образования Гагаузии, путем внесения соответствующих изменений в Кодекс Республики Молдова об образовании, несмотря даже на то, что по должности он является членом Исполнительного Комитета Гагаузии, то есть, правительства автономии, процедура назначения которых определена в соответствии с Законом «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» на основании специального, местного законодательства. Является просто абсурдной, сама идея отбора члена Исполнительного Комитета Гагаузии органами центрального публичного управления в виде Министерства образования, культуры и исследований, либо иного другого министерства.

Отдельно следует отметить, игнорирование и нарушение со стороны Кишинева положений ст.14 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», согласно которой, высшим должностным лицом Гагаузии является Глава (Башкан),

которая Указом Президента Республики Молдова должна была быть утверждена членом Правительства Республики Молдова. Но, несмотря на выбор гагаузского народа, утверждение результатов выборов Центральной Избирательной Комиссией Гагаузии, Апелляционной Палатой Комрат, прошедшую инаугурацию, выдачу мандата новому Главе (Башкану) Гагаузии г-же Гуцул Евгении Александровне, вот уже на протяжении восьми месяцев Президент Республики Молдова г-жа Санду Майя Григорьевна не подписала соответствующий указ, Правительство Республики Молдова работает не в полном составе и автономия лишена права голова в указанном исполнительном органе власти.

Также, в последнее время, нормативные акты направлены и на экономическое удушение автономии.

Ожидаемым результатом, стало вынесенное 12.12.2023 года Народным Собранием Гагаузии Постановление №276-V3/VII «о приостановлении деятельности депутатов Народного Собрания Гагаузии в Рабочей группе Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия».

Резюмируя изложенное, считаю, что предложенный депутатами Народного Собрания Гагаузии Железоголо М.Н. и Тарнавским А.Г. проект Постановления «о возобновлении деятельности депутатов Народного Собрания Гагаузии в Рабочей группе Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия», **не обоснован, направлен фактически на попытку обелить центральные власти Республики Молдова перед европейскими партнерами, в свете предстоящей президентской компании и соответственно не может быть принят.**

По моему мнению, диалог и деятельность совместной Рабочей группы могут быть возобновлены лишь после:

- 1) Незамедлительного издания Указа Президента Республики Молдова об утверждении Главы (Башкана) Гагаузии членом Правительства Республики Молдова;
- 2) Исполнения ранее принятых совместной Рабочей группой депутатов Народного Собрания Гагаузии и депутатов Парламента Республики Молдова Решений;
- 3) Восстановление всех децентрализованных служб на территории АТО Гагаузия;
- 4) Приведение законодательства в соответствии с положениями Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)»;
- 5) Назначения руководителей силовых структур АТО Гагаузия по представлению Главы (Башкана) Гагаузии согласованному с Народным Собранием Гагаузии.
- 6) Исполнение рекомендаций Венецианской комиссии, принятых на 50-м Пленуме 8-9 марта 2002 года об изменениях и дополнениях к Конституции Республики Молдова, касающихся статуса Гагаузии.

**Глава (Башкан)  
Гагаузии (Гагауз Ери)**

**Евгения ГУЦУЛ**