

REPUBLICA MOLDOVA



**COMITETUL EXECUTIV
AL GĂGĂUZIEI**

MD-3805, RM, UTA Găgăuzia,
m. Comrat, str. Lenin, 194

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ АТО ГАГАУЗИЯ**

MD-3805, PM, АТО Гагаузия,
м. Комрат, ул.Ленина, 194

**GAGAUZ YERİNİN
BAKANLIK KOMİTETİ**

MD-3805, MR, Gagauz Yeri
Komrat kas., Lenin sok.,194



Tel.: +373/ 298 2-12-21; +373/ 298 2-12-30; e-mail: ispolcom_cancelaria@mail.ru web: www.gagauzia.md

№ 306

26 июня 2024 года

**г-ну Игорю ГРОСУ,
Председателю Парламента
Республики Молдова**

**Постоянному Бюро
Парламента Республики
Молдова**

**Постоянной парламентской
комиссии по экономике,
бюджету и финансам**

***Уважаемый г-н Гросу!
Уважаемые депутаты Парламента!***

В последнее время АТО Гагаузия неоднократно подвергалась нападкам и ущемлениям со стороны центральных властей, несущим дискриминирующий характер и наносящим ущерб гагаузскому бюджету. Так, в Налоговый кодекс были внесены поправки, касаемые возмещения НДС из бюджета Гагаузии, позже признанные неконституционными и которые несли негативное последствие для бюджета Гагаузии, а также делового сообщества региона. В частности, были лишены заработных плат персональные ассистенты, также без финансового покрытия остались и многие инфраструктурные проекты республиканского значения, финансирование которых осуществляется из государственного бюджета.

На последнем заседании Правительства, которое состоялось на прошлой неделе, была поддержана законодательная инициатива о внесении изменений в Закон о государственном бюджете на 2024 год, предоставленная Министерством финансов. В ближайшее время этот законопроект будет представлен на рассмотрение Парламента Республики Молдова. Учитывая, что Башкан АТО Гагаузия была исключена из процесса принятия решений и не принимает непосредственное участие в рассмотрении нормативных актов в Правительстве, а также влияние ряда принятых ранее решений на бюджет автономии, обращаемся к Вам по ряду вопросов, требующих безотлагательного рассмотрения и разрешения:

I. Упущенные доходы центрального бюджета АТО Гагаузия:

05.03.2024 года Конституционный суд Республики Молдова принял Постановление «О контроле конституционности Закона №285 от 5 октября 2023 года о внесении изменений в статью 6 Налогового кодекса (возмещение суммы налога на добавленную стоимость и акцизов из бюджета автономного территориального образования с особым статусом) (обращения №229а/2023г. и №261а/2023 г.)» за №5 (далее по тексту Постановление Конституционного суда).

Пунктом 4 Постановления, Конституционный суд постановил:

«4. Возмещение суммы налога на добавленную стоимость и акцизов, уплаченных хозяйствующими субъектами автономно-территориального образования с особым

статусом за период с 1 ноября 2023 года по 22 февраля 2024 года, день приостановления действия статьи 6 ч.(11) Налогового кодекса в редакции Закона № 285 от 5 октября 2023 года, производится из бюджета автономно-территориального образования с особым статусом. Если сумма возмещения налога на добавленную стоимость и акцизов превысит сумму налога на добавленную стоимость и акцизов, собранных в бюджет автономно-территориального образования с особым статусом, разница покрывается из государственного бюджета.».

В информационную систему TREZ с начала 2024 бюджетного года по настоящее время поступили к оплате платежные поручения по возмещению НДС и акцизов, подготовленные Государственной налоговой службой РМ, на общую сумму 22 626 386,46 леев, по состоянию на 21.06.2024 года возмещено (оплачено) 16 559 208,00 леев, остаток по возмещению НДС и акцизов - 6 044 737,00 леев.

При этом, обращаем Ваше внимание на то, что представленная сумма по возмещению НДС и акцизов не является окончательной, так как правом на возмещение за период, указанный в п.4 Постановления Конституционного суда, воспользовались не все хозяйствующие субъекты, имеющие на то право.

Исполнение Постановления Конституционного суда приводит к тому, что доходная часть центрального бюджета АТО Гагаузия, определённая законодательством, направляется на оплату платежных поручений по возмещению НДС и акцизы, в ущерб расходам по компетенции, делегированной автономии национальным законодательством.

С учетом вышеизложенного, а также норм ч.(1¹) ст.10 Закона Республики Молдова «О местных публичных финансах» №397-XV от 16.10.2003 года, *настаиваем на рассмотрении вопроса о выделении центральному бюджету АТО Гагаузия трансфертов общего назначения из государственного бюджета в сумме 22 626 386,46 леев для покрытия расходов доходной части (упущенные доходы), связанной с исполнением Постановления Конституционного суда.*

II. Отсутствие финансового обеспечения Социальной службы «Персональный ассистент»:

Исполком АТО Гагаузия приветствует социальную реформу и запуск программы RESTART, которая была запущена в конце 2023 года. Однако, вызывает недоумение тот факт, что оплата деятельности персональных ассистентов АТО Гагаузия была лишена финансирования из государственного бюджета, без каких-либо на то аргументированных причин. При этом, хотелось бы отметить, что необходимая сумма для покрытия расходов, является непомерной для бюджета Гагаузии.

Реформа системы социальной помощи RESTART привела к тому, что автономия в отличие от других районов страны должна содержать социальную службу “Персональный ассистент” исключительно за счет средств бюджета АТО Гагаузия, без выделения средств (для частичного покрытия) из государственного бюджета Республики Молдова.

Для обеспечения прав людей с ограниченными возможностями на независимую жизнь, а также для интеграции их в обществе, во исполнение Постановления Правительства «Об утверждении Типового положения об организации и функционировании Социальной службы «Персональный ассистент» и Минимальных стандартов качества» №314 от 23.05.2012 года, на территории АТО Гагаузия с 2014 года функционирует Социальная служба «Персональный ассистент».

До ноября 2023 года (включительно) из 260 единиц, работающих в социальной службе “Персональный ассистент”, 145 единиц содержались за счет центрального бюджета АТО Гагаузия, а 115 единиц – за счет средств, предоставляемых государством (Агентство социальной помощи, государственный бюджет). В результате реформы, начатой Министерством труда и социальной защиты Республики Молдова, бремя по содержанию персонала службы (260 единиц) полностью легло на центральный бюджет автономии.

Таким образом, из центрального бюджета АТО Гагаузия с декабря 2023 года по настоящее время 115 работникам социальной службы «Персональный ассистент» (ранее содержащихся за счет средств государства) выплачено в виде заработной платы и

соответствующих отчислений, всего в сумме 5 149 618 леев (в том числе задолженность за декабрь 2023 года – 715 258 леев). Однако, возможности центрального бюджета ограничены и не позволяют изыскать финансовые средства для содержания службы в полном составе до конца 2024 года. При этом, содержание 145 единиц по-прежнему остается обязательством автономии.

Необходимо учитывать, что на территории АТО Гагаузия проживают большое количество лиц с ограниченными возможностями (*sever*), которые нуждаются постоянно в постороннем уходе (порядка 1140 человек), поэтому АТО Гагаузия остро нуждается в финансировании хотя бы 115 единиц (ранее покрываемых за счет финансовых средств государства).

Учитывая вышеизложенное, а также важность дальнейшего функционирования должным образом социальной службы «Персональный ассистент», считаем необходимым предоставление дополнительного финансирования в размере 22 миллионов леев для покрытия расходов по ее содержанию до конца 2024 года. В случае отсутствия финансового покрытия нам придется сократить их количество, что в свою очередь приведет к ухудшению качества предоставления помощи для самой нуждающейся и уязвимой категории граждан Республики Молдова – взрослым и детям с тяжелыми формами инвалидности.

III. Невыделение финансовых средств на капитальные инвестиции и региональное развитие

Также обращаем Ваше внимание на важный вопрос, связанный с капитальными инвестициями по следующим объектам:

A. «Создание туристического конноспортивного комплекса «АТ-Prolin»»

Публичное учреждение «Ферма по выращиванию племенных лошадей «АТ-Пролин»» является одним из главных достопримечательностей автономии, также является единственным и уникальным заводом коневодческого хозяйства во всей стране.

Ежегодно, начиная с 1995 года, в день национального весеннего праздника гагаузского народа «Hederlez» традиционно на базе «АТ-Пролин» проводятся конноспортивные состязания «Altin-At», в участии которых принимают племенные лошади конефермы.

Создание туристического комплекса на базе «АТ-Пролин» является приоритетом развития Гагаузии. Так как, согласно разработанному технико-экономическому обоснованию данного проекта, в случае его полной реализации, увеличит количество рабочих мест во втором по количеству населения городе автономии – муниципии Чадыр-Лунга. Будущий комплекс станет частью популярных маршрутов национального и международного туризма, а также даст возможность оказывать уникальные медицинские услуги по иппотерапии для детей с особыми потребностями как из Республики Молдова, так и зарубежных стран.

В настоящий момент Агентством регионального развития АТО Гагаузия и Исполнительным Комитетом реализуется проект по созданию конноспортивного оздоровительного комплекса «АТ-Пролин».

Проект включен в Единый программный документ на 2022-2024 годы, который финансируется из Национального фонда регионального развития, однако реализуется только первый этап, в то время как проект был разделен на 2 этапа.

В связи с отсутствием доступа к деятельности Агентства развития АТО Гагаузия и необходимостью продолжения финансирования уже начатых работ, обращаем Ваше внимание на необходимость предоставления суммы в 15 миллионов леев для реализации проекта по созданию конноспортивного оздоровительного комплекса «АТ-Пролин» на запланированном уровне.

Б. Дорожная инфраструктура:

Автомобильная дорога R29 - Комрат - Чадыр-Лунга - граница с Украиной в черте села Феранонтъевка:

На протяжении нескольких лет региональные власти автономии обращают Ваше внимание на одну из наиболее проблемных дорог на территории Гагаузии, которой является дорога республиканского значения R29 – Комрат – Чадыр-Лунга – граница с Украиной. Данная дорога обеспечивает связь между муниципиями Комрат и Чадыр-Лунга и является связующей с соседним государством Украиной. Вдоль транспортной артерии расположены 9 населенных пунктов с общей численностью населения более 60 тысяч человек. На отдельных участках дороги, особенно в черте села Ферापонтъевка, движение автомобильного транспорта практически не представляется возможным. При этом, проектно-сметная документация на реконструкцию дороги была подготовлена Администрацией государственных дорог в 2021 году, стоимость которой составляет около 873 млн. леев.

Ранее, в 2020 году проводились некоторые работы по капитальному ремонту, однако они были не завершены, ввиду некоторых несоответствий разработанной технической документации при ее внедрении. Но, после 2020 года программой по распределению средств дорожной инфраструктуры не были выделены средства на проведение капитального ремонта или реконструкцию дорог республиканского значения, проложенных на территории АТО Гагаузия.

Одним из ключевых факторов развития государства является наличие качественной дорожной инфраструктуры. Однако состояние одной из главных транспортных артерий юга Молдовы находится в крайне неудовлетворительном состоянии.

Учитывая дорогостоящее проведение капитального ремонта всей автомобильной дороги республиканского значения R29 – Комрат – Чадыр-Лунга – граница с Украиной, настаиваем на изыскании средства для проведения капитального ремонта участка дороги в селе Ферапонтъевка, так как в Программе 2024 года на национальные, республиканские и районные автомобильные дороги, расположенные на территории АТО Гагаузия не предусмотрены финансовые средства для проведения капитального ремонта.

Автомобильная дорога L623.1 – подъезд к мун. Комрат

На территории Гагаузии реализован масштабный проект по проведению реконструкции и строительству магистральной автомобильной дороги M3 – Кишинев – Комрат – Джурджулешты – граница с Румынией вблизи мун. Комрат. Все работы завершены и сданы в эксплуатацию в декабре 2022 года. До того, как объездная дорога мун. Комрат была сдана в эксплуатацию, грузовой поток был направлен через автомобильную дорогу местного значения L623.1 R23 – подъезд к мун. Комрат, в связи с чем состояние дорожного полотна значительно ухудшилось.

Средства, выделяемые ежегодно на инфраструктуру местных автомобильных дорог недостаточны для восстановления дорожного полотна.

В свою очередь региональными властями в текущем 2024 году были выделены денежные средства на закупку услуг по проектированию капитального ремонта и реконструкции местной дороги. В настоящее время ведутся конкурсные процедуры, и завершение работ по проектированию запланировано на осень текущего года.

В связи с тем, что проведение капитального ремонта является очень дорогостоящим, и средств из бюджета автономии и выделенных трансферт недостаточно, отмечаем высокую необходимость выделения средств для проведения капитального ремонта и реконструкции автомобильной дороги L623.1 R23 – подъезд к мун. Комрат, состояние которой было ухудшено при строительстве автомобильной дороги национального значения.

Для начала строительных работ убедительно просим Вас изыскать финансирование первого этапа строительных работ вышеупомянутых объектов в сумме: 10 000 000 лей.

Со своей стороны, хотелось бы отметить тот факт, что жители Гагаузской Автономии являются гражданами Республики Молдова, и несмотря на дискриминирующий фактор некоторых действий, направленных на повышение уязвимости Автономии, они живут и работают на благо как АТО Гагаузия, так Республики Молдова в целом, и формируют государственный бюджет из выплачиваемых ими налогов и сборов также, как и другие

жители страны. И ущемление прав жителей Гагаузии ведет к негативным последствиям не только для Гагаузии, но и для Республики Молдова в том числе.

Считаем важным также подчеркнуть, что все выше обозначенные вопросы носят исключительно важное значение для социально-экономического развития АТО Гагаузия и всего юга Республики Молдова и их игнорирование со стороны центральных властей неизбежно приведет к ухудшению финансового состояния автономии, а также затруднит исполнение бюджетных обязательств и реализацию социально значимых проектов.

Учитывая важность обозначенных выше требований для развития АТО Гагаузия и обеспечения стабильности и сбалансированности бюджета, а также для обеспечения принципа пропорциональности и недискриминации, мы отмечаем необходимость и важность реализации вышеуказанных потребностей, и увеличение объемов трансфертов из государственного бюджета.

В случае необходимости, нами может быть представлена дополнительная информация по всем пунктам, обозначенным выше.

**Глава (Башкан)
Гагаузии (Гагауз Ери)**



Евгения ГУЦУЛ