



Разделенная Молдова: ослабление напряженности в условиях вмешательства России и приближения выборов

Брифинг Кризисной группы по Европе №97

Кишинев/Киев/Лондон/Брюссель, 21 августа 2024 года. Перевод с английского языка

Что нового? После полномасштабного вторжения России в Украину Молдова совершила разворот к Западу, но при этом ужесточила свою политику в отношении двух регионов – непризнанному государству Приднестровью и автономному территориальному образованию Гагаузия, которые стали искать поддержки у России. На фоне российского вмешательства и с приближением президентских выборов и референдума о вступлении в Европейский Союз (ЕС) раскол в Молдове углубился.

Почему это важно? Россия вмешивается в избирательную кампанию и способствует разжиганию внутренних распрей, в попытке подорвать стремление Молдовы войти в ЕС и дестабилизировать ее политику с целью вернуть былое влияние. Неспособность решить эти проблемы может иметь последствия для будущего Молдовы.

Что следует предпринять? Жесткий подход молдавского правительства к Приднестровью и Гагаузии уже привел к форсированию напряженности внутри страны и выглядит контрпродуктивным. Международные партнеры Молдовы, особенно ЕС, должны поддерживать ее в стремлении к расширению диалога с Приднестровьем и поиску новых каналов взаимодействия с Гагаузией с целью начать переговоры об урегулировании давних споров.

I. Обзор

По мере приближения президентских выборов в октябре молдавские чиновники все больше беспокоятся по поводу вмешательства России и ее влияния на положение в стране. Официальные лица в Кишиневе, столице Молдовы, опасаются, что Москва манипулирует давними внутренними разногласиями, чтобы усугубить нестабильность в преддверии президентских выборов 20 октября и одновременного референдума о вступлении в ЕС. Россия давно стремится расширить свое влияние, сея раздор между Кишиневом и двумя обособленными регионами: Приднестровьем, которое отделилось в результате короткой

сепаратистской войны в 1992 году, и Гагаузией, получившей широкую автономию в 1994 году. Но по мере сближения Молдовы с Западом контроль Кишинева в этих регионах привел к росту напряженности. Молдавские власти, при поддержке и содействии западных партнеров, должны начать действовать более мягко – работать на урегулирование внутренних споров несмотря на то, что Кишинев будет пытаться противостоять российскому вмешательству в выборы и другие внутренние дела, а также, уже после выборов, будет искать способы избежать энергетического кризиса, связанного с поставками российского газа в страну.

Геостратегическое положение Молдовы (население 2,6 млн человек), расположенной между Украиной и Румынией, заставляет Россию и Украину искать поддержки формально нейтральной страны в их войне. В течение последних двух лет Кишинев обвинил Москву в срыве поставок энергоносителей, финансировании политических протестов и попытке переворота. Лидеры Молдовы опасаются, что Россия продолжит поощрять беспорядки, в том числе в Приднестровье и Гагаузии, чтобы подорвать позиции президента Майи Санду, которая в вопросах внешней политики смотрит в западном направлении и считает Россию своим главным противником. Публичные призывы лидеров Приднестровья и Гагаузии к России в феврале и марте с просьбой о поддержке в борьбе, с их точки зрения, с притеснением со стороны молдавских властей усилили опасения Кишинева по поводу российского вмешательства в преддверии октябрьского голосования и парламентских выборов в начале 2025 года.

Хотя нет сомнений в том, что Москва уже давно раздувает пламя в Приднестровье и Гагаузии, недовольство жителей и тревоги властей обоих регионов отнюдь не являются только лишь следствием вмешательства России. Поскольку шаги Кишинева в направлении энергетической независимости и война России в Украине привели к снижению экономического влияния Москвы в Молдове, Кишинев занял более жесткую позицию в отношении тех, кого он обвиняет в сепаратизме или следовании линии Кремля. Тем самым он подогревает возмущение в двух обособленных регионах и дает России средства, которые она может использовать в разжигании розни. Кишинев также рискует упустить лучшую за последние десятилетия возможность добиться сближения с Приднестровьем, при этом его усилия по поводу урегулирования сложных отношений с Гагаузией недостаточны.

Сдерживание этой напряженности будет частично зависеть от решения трех взаимосвязанных проблем. Наиболее насущной из них является стремление России вмешаться в голосование, намеченное на октябрь. Правительство Санду совместно с западными союзниками работает над повышением устойчивости Молдовы к дезинформации, кибератакам и другим формам махинаций. Однако, сконцентрировавшись на этих рисках, Кишиневу придется действовать осторожно, чтобы не усугубить поляризацию страны, особенно в вопросе о новом курсе внешней политики. Если усилия по борьбе с вмешательством перерастут в антидемократические или неконституционные преследования молдаван, симпатизирующих Москве, это лишь даст России возможность воспользоваться внутренним противостоянием и осложнит переговоры о вступлении страны в ЕС.

Вторая дилемма, с которой столкнется правительство, – как предотвратить надвигающийся кризис, связанный с истечением срока действия соглашения о транзите российского газа, который сейчас идет через Украину на энергостанцию в Приднестровье. Контракт на транзит газа между Россией и Украиной имеет решающее значение для электроснабжения Молдовы. Несмотря на предостережения, которые могут возникнуть в преддверии 20 октября, правительство должно как можно скорее начать переговоры с заинтересованными сторонами, включая лидеров ЕС, Украины, России и Приднестровья. Молдова стремится сократить свою зависимость от поставок энергоносителей из России и добилась в этом отношении определенного прогресса. Однако этого еще недостаточно, чтобы освободиться от зависимости от закупок электроэнергии на приднестровской газовой электростанции; и к сегодняшнему дню усилия властей пока не могут компенсировать гипотетические последствия внезапного прекращения поставок российского газа в отколовшийся регион, что, в свою очередь, может привести к значительному оттоку газа в саму Молдову и иметь дестабилизирующие последствия.

Наконец, на протяжении и после всего периода, который обещает быть беспокойным, молдавские власти не должны упускать из виду третью задачу, возможно, самую важную: глубокое охлаждение отношений с Приднестровьем и Гагаузией. Кишинев должен усиленно работать над минимизацией напряженности, которая является катализатором всех насущных проблем. Правительство должно активизировать контакты с де-факто лидерами Приднестровья, чтобы в конечном итоге провести переговоры о его реинтеграции. Задача в Гагаузии сложнее, учитывая, что ее башкан, (политический союзник находящегося в изгнании бизнесмена, против которого США и ЕС ввели санкции за вмешательство в выборы со стороны России) рассматривается правительством Санду как незаконная российская марионетка, но даже здесь есть возможность найти контрагентов, с которыми Молдова считает возможным вести дела. В обоих регионах главным приоритетом должно стать стремление избежать обострения напряжения с целью создать пространство, где может работать внутренняя дипломатия. Западные партнеры Молдовы должны настоятельно поддержать ее в этом стремлении.

II. Молдова и Россия: отдаление

Спустя более трех десятилетий после провозглашения независимости, Молдова ослабила свои старые связи с Россией и прилагает все усилия для налаживания тесных отношений с западными державами.¹

¹ Стратегическое положение Молдовы на пересечении Востока и Запада привело к тому, что на протяжении большей части современной истории она была объектом дележа между крупными державами. Россия получила большую часть ее территории – романоязычную Бессарабию, расположенную между реками Днестр и Прут, – от Османской империи в 1812 году по Бухарестскому миру. После Первой мировой войны соседняя Румыния поглотила Бессарабию, а Советский Союз попытался сохранить свое влияние в этом регионе, создав Молдавскую автономную область – нынешнее Приднестровье – из небольшой, расположенной за Днестром, части Украины. В 1940 году Советский Союз аннексировал Бессарабию в рамках

А. Сложный путь

Будучи маленьким государством, живущим в тени большой державы, Молдова на протяжении более чем трех десятилетий своей независимости очень деликатно выстраивала отношения с Россией. Москва рассматривает постсоветские страны, расположенные по соседству с Европой, как исторически находящиеся в сфере ее влияния. Вскоре после того, как Молдова провозгласила независимость в 1991 году, российские войска помогли Приднестровью отделиться от нее в ходе короткой войны в 1992 году.² После прекращения конфликта при посредничестве Москвы, Молдова объявила себя нейтральным государством, согласно конституции 1994 года. С годами коммерческие отношения с Западом неуклонно крепили, приобретая все большее значение для экономики, которая когда-то была тесно связана с российской.³ Но до недавнего времени она оставалась в значительной степени зависимой от российского газа. Оказавшись между унаследованными культурными, политическими и экономическими связями с Россией и развивающимися отношениями с Западом, Молдова наблюдала в последние годы, как влияние Кремля на ее внешнюю политику то усиливается, то ослабевает.

Майя Санду заняла пост президента в 2020 году, а ее Партия «Действие и солидарность» получила парламентское большинство в 2021 году, выступив за более тесные связи с ЕС. Однако оставалось неясным, как быстро наступят перемены: как и ее предшественники, Санду встречалась с российскими посланниками в течение нескольких месяцев после своего избрания и также поддерживала теплые отношения с Москвой.⁴

Полномасштабное вторжение России в Украину в феврале 2022 года, а также серия энергетических кризисов (о которых речь пойдет ниже) послужили катализатором для поворота Кишинева на Запад. Сегодня правительство Санду стремится к вступлению в ЕС и подчеркнуто изображает Москву своим главным противником. Оба направления беспрецедентны в короткой истории со-

соглашения с нацистской Германией и объединил восточно- и западноречные территории в одну из советских республик. Эта договоренность закончилась вместе с холодной войной. В 1991 г. Молдова провозгласила свою независимость, а в 1992 г. Приднестровье начало короткую сепаратистскую войну, чтобы закрепить свой статус непризнанного государства, а в 1994 г. Гагаузский регион (с его нерумыноязычным большинством) объявил автономию.

² Приднестровье провозгласило независимость от Молдовы в 1990 году, что предшествовало выходу Молдовы из состава Советского Союза. На его территории была образована непризнанная Приднестровская Молдавская Республика (ПМР), столицей которой стал Тирасполь. В 1992 году Россия помогла предотвратить попытку Молдовы восстановить контроль над регионом, в результате чего погибло более 1000 человек с обеих сторон. Впоследствии в регионе были размещены совместные миротворческие силы в составе 402 российских, 492 приднестровских и 355 молдавских военнослужащих. См.: «Приднестровье попросило Россию увеличить число миротворцев», РИА Новости, 8 мая 2023 г.

³ В 2009 году 75 % торговли Молдовы было направлено на Россию и СНГ; в 2024 году 70% торговых отношений будет приходиться на Европейский союз (ЕС), ЕАСТ, Северную Америку и Великобританию. См.: «Молдавия сократила внешние торговые отношения с РФ до 3%», *Коммерсант*, 19 апреля, 2024 г.

⁴ Президент России Владимир Путин стал одним из первых мировых лидеров, кто поздравил Санду с победой на выборах в декабре 2020 г., и его посланник Дмитрий Козак посетил Молдову и встретился с ней уже в августе 2021 г.

временной Молдовы.⁵ В новой стратегии национальной безопасности страны, представленной Санду в октябре 2023 года, утверждается, что «Российская Федерация и ее скрытое присутствие в Республике Молдова представляют собой наиболее опасный и постоянный источник угрозы» для страны.⁶ Санду заявила, что решение назвать Россию главной угрозой для ее страны было принято после обсуждения с официальными лицами США, Великобритании и ЕС, которые подсказали, как защититься от внешнего давления.

Общественное мнение тоже меняется. Традиционное молдавское разделение на тех, кто поддерживает интеграцию с ЕС, и тех, кто смотрит на Россию как на своего покровителя, сохраняется, но различия между двумя лагерями разительны как никогда, а приверженцев последнего лагеря сегодня все меньше. Число молдаван, считающих отношения с Россией хорошими, неуклонно снижается из года в год – с 53 % в 2019 году до 23% в 2023 году.⁷ Мигранты, ищущие возможности трудоустройства в других странах, все чаще устремляются на Запад, причем многие молдаване желают получить румынские паспорта, чтобы иметь возможность работать в ЕС.

В. На пути к энергетическому самообеспечению

Пожалуй, наиболее значительные изменения в отношениях Молдовы и России произошли в энергетической сфере, где Кишинев активно стремился избавиться от поставок российского газа. Два энергетических кризиса, осенью 2021 и затем 2022 года, подтолкнули правительство к принятию дорогостоящих мер по созданию инфраструктуры, необходимой для доступа к альтернативным источникам газа и электроэнергии более высокой стоимости. Во-первых, в октябре 2021 года из-за невозможности заключить новый контракт с гигантским российским экспортным монополистом, компанией «Газпром», поставки газа оказались под угрозой с наступлением зимы на несколько недель.⁸ На фоне

⁵ «Factsheet: EU support package for the Republic of Moldova», EU Neighbours East, 14 июля 2023 г. «US to help Moldova fight Russia's destabilization efforts», Reuters, 10 марта 2023 г. «Moldova signs defence pact with France amid Russia fears», Reuters, 7 марта 2024. «Minister for Europe to underline UK support for Moldova amid growing Russian aggression», Gov.uk, 30 апреля 2024 г. «Romania to Release Second Instalment of €100 Million Aid to Moldova», Radio Moldova, 5 апреля 2024 г.

⁶ «Moldova calls Russia a "security threat" for first time», *Financial Times*, 11 октября 2023 г.

⁷ «National survey of Moldova, May-June 2024», International Republican Institute, 15 июля 2024 г.

⁸ В августе 2021 г. Дмитрий Козак, заместитель главы администрации президента России, предложил Санду скидку на газ в ходе переговоров о новом контракте на поставку газа в обмен на развитие мирного процесса в Приднестровье, сообщил Кризисной группы один из участников переговоров с Козаком. Президент Молдовы отказалась (Интервью Кризисной группы с бывшим молдавским чиновником, 12 марта 2024 г.). В октябре 2021 г. правительство Молдовы объявило чрезвычайное положение после того, как не смогло согласовать новый газовый контракт с «Газпромом» из-за разногласий по цене при переходе от контракта, основанного на индексации цен на нефть, к контракту с элементами частичной привязки к ценам на европейском хабе («Молдова ввела чрезвычайное положение после угроз «Газпрома», RBC Ukraine, 20 октября 2022 г.). По словам молдавских чиновников, «Газпром» добивался трехкратного повышения цен. («Russia using gas to bully Moldova, says EU», Reuters, 28 октября 2021 г.). По имеющимся данным, Россия предложила снизить цену в обмен на политические требования, в том числе на изменение соглашения о свободной торговле Молдовы с ЕС («Gazprom offered Moldova new gas deal in exchange for weaker EU ties», *Financial Times*, 26 октября 2021 г.).

сорвавшихся переговоров о новом соглашении «Газпром» потребовал от Молдовы выплатить задолженность в размере более 700 млн долл., пригрозив прекратить поставки.⁹ Чтобы предотвратить кризис, 29 октября Молдова и «Газпром» достигли соглашения о новом пятилетнем контракте, при этом Кишинев обязался повысить цену и пообещал решить проблему задолженности.¹⁰

Второй кризис разразился после полномасштабного вторжения России в Украину в феврале 2022 года. В октябре 2022 года Россия на треть сократила поставки газа в Молдову, обвинив Украину в проблемах, связанных с транзитом газа через ее территорию.¹¹ (Газопровод, по которому поставляется газ в Молдову, проходит с запада России через Украину и продолжает работать, несмотря на военные действия). Отключения 2022 года затронули и Приднестровье, вынудив его приостановить экспорт электроэнергии в Молдову со своей газовой электростанции. В то же время российские удары по энергетической инфраструктуре в Украине остановили экспорт украинской электроэнергии, составляющей около 20% поставок в Молдову, что привело к отключениям и ввергло страну в энергетический кризис.¹² Кишинев смог справиться с ним благодаря сделке с Приднестровьем, изъятию резервов и закупкам на спотовом рынке при частичной поддержке западных союзников. Но оба кризиса привели к инфляции и резкому росту цен на энергоносители.

В поисках выхода из уязвимого положения Молдова прекратила закупки газа у «Газпрома» в декабре 2022 года, в том числе за счет поставок по Трансбалканскому газопроводу, идущему на север из Турции в Украину через Румынию.¹³ На основании собственного аудита Молдова также отказалась от долга, начисленного «Газпромом».¹⁴ Переход был бы невозможен без постоянной существенной поддержки со стороны западных партнеров и международных

⁹ «Газпром» пригрозил остановить поставки газа в Молдавию», РБК, 23 октября 2021 г.

¹⁰ Экстренные средства в размере 60 млн евро от ЕС, глава внешнеполитического ведомства которого обвинил Россию в «использовании газового оружия» во время кризиса, сделали более дорогостоящее соглашение возможным, и правительство попыталось ускорить усилия по диверсификации поставок. «Russia using gas to bully Moldova, says EU», Reuters, 28 октября 2021 г.

¹¹ «Moldova says Russia's Gazprom cuts gas supplies by 30%», Reuters, 1 октября 2022 г.

¹² В ноябре 2022 года Молдова получила только 51% необходимого ей газа. Молдова начала закупать газ на международном рынке, и этот шаг совпал с резким ростом цен на газ в Европе, вызванным сокращением поставок из России. В результате в 2022 году цены на газ в стране удвоились, а на электроэнергию выросли почти в три раза, что привело к росту инфляции, которая в 2022 году достигла рекордных 30,24%, а ВВП сократился на 5,9%. См.: «Газпром» на треть сократил поставки газа в Молдавию», РБК, 1 октября 2022 г.; «Инфляция в Молдавии в 2022 году составила 30,2%», Интерфакс, 11 января 2023 г.

¹³ Это включало модификацию трубопровода для обеспечения двунаправленных потоков газа. Ранее, 25 марта 2022 года, ЕС также включил Молдову в общую платформу закупок природного газа, СПГ и водорода. См.: «EU agrees to buy gas jointly and opens common purchase platform to Georgia, Moldova and Ukraine», EU Neighbours East, 26 марта 2022 г.; «Moldova will no longer buy gas from Russia's Gazprom – energy minister», Reuters, 2 октября 2023 г.; «Moldova marks historic step on Trans-Balkan reverse flows», ICIS, 1 декабря 2022 г.; «Romania Starts Exporting Gas to Moldova», Barron's, 5 декабря 2022 г. «Moldova buys Greek gas to test new import routes», Reuters, 13 апреля 2023 г.

¹⁴ «Moldovan president says audit disproves \$800 million Gazprom debt claim: report», Reuters, 2 сентября 2023 г.

финансовых институтов.¹⁵ До 2023 года в Молдове не было специального министерства энергетики, и этими вопросами занимались семь человек в правительстве; теперь в министерстве, созданном при поддержке США, работают 60 человек.¹⁶ «Русские потеряли последнюю возможность выключить свет,» – похвастался высокопоставленный молдавский чиновник.¹⁷

С. *Россия меняет тактику*

Реакция Москвы на западный поворот Кишинева со временем менялась. В начале своего полномасштабного вторжения в Украину Россия, по-видимому, считала, что контроль над юго-западной Украиной вплоть до Приднестровья позволит ей использовать военные рычаги для того, чтобы диктовать свои требования Молдове.¹⁸ Безусловно, Москва по-прежнему стремится переиграть Украину, чтобы вынудить Киев пойти на сделку, которая, если это удастся, будет включать ее предпочтения в отношении будущей ориентации Молдовы и Приднестровья.¹⁹ Но в настоящее время, когда линия фронта проходит далеко от молдавской границы, эта стратегия отошла на второй план, и Москва выбрала иную тактику.

Несмотря на то, что в прошлом Кремль обладал большим экономическим и политическим влиянием на Кишинев, у него есть и другие инструменты, чтобы вывести Молдову из равновесия. Еще в советские времена он рассматривал Приднестровье как оплот влияния в регионе, а в последнее время стал поощ-

¹⁵ Например, крупнейший институциональный инвестор Молдовы, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), вложил в страну 875 млн евро в период с 2022 по 2023 год. Значительная часть денег была направлена на помощь стране в диверсификации источников энергии. Молдова финансирует свои закупки газа на международном рынке за счет кредитов. ЕБРР предоставил 300 млн евро в 2022 году и, совместно с Норвегией, 199 млн евро в 2023-м. Кроме того, США выделили 80 млн долл. на компенсацию счетов за газ и электричество для малообеспеченных граждан. Интервью Кризисной группы с бывшим молдавским чиновником, 22 марта 2024 г. См.: «EBRD invests a record €525 million in Moldova in 2022», EBRD, 28 января 2023 г. «EBRD and Norway provide a further €199 million financing package for Moldova gas purchases», 17 октября 2023 г. «Blinken pledges US support for Moldova amid rising Russian threats», 29 мая 2024 г. «Over 2.5 billion dollars – for 32 years. How much money has the USA offered to the Republic of Moldova, since the beginning of the war in Ukraine», Moldova 1, 29 мая 2024 г.

¹⁶ Интервью Кризисной группы с высокопоставленными молдавскими чиновниками, Вашингтон, 10 апреля 2024. См. также: «Moldova has established a Ministry of Energy. What are the priorities of the new ministry?», TV8.md, 7 марта 2023 г.

¹⁷ Интервью Кризисной группы с высокопоставленным молдавским чиновником, Вашингтон, 10 апреля 2024 г.

¹⁸ Российский генерал заявил, что второй фазой войны будет продвижение российской армии до Приднестровья. «В Минобороны назвали задачи второго этапа спецоперации на Украине», ТАСС, 22 апреля 2022 г.

¹⁹ «Конфликт будет решаться на уровне крупных игроков, а не в Молдове, и пакетное решение по Украине и Приднестровью устроило бы Москву», – сказал Кризисной группе российский чиновник. Он же отметил, что в случае победы в Украине Москва будет добиваться реинтеграции Приднестровья в Молдову, настаивая при этом на гарантиях нейтралитета и особого статуса для отделившегося региона, Интервью Кризисной группе февраль и ноябрь 2023 г. По словам одного из молдавских политиков, в этом случае стране придется «полностью прекратить сотрудничество с Западом в сфере безопасности». Интервью Кризисной группе, 22 ноября 2023 г.

рять и Гагаузию. Стремясь усилить внутренние распри в стране, Россия пытается держать Кишинев в узде. Возможно, она также стремится протестировать, сколь глубоко страна может быть интегрирована в западные структуры, полагая, что ни ЕС, ни НАТО не примут разделенную Молдову.

Еще одним инструментом является тактика запугивания. Кремлевская пропаганда нагнетает страх и создает раскол, надуманно обвиняя молдавские власти в том, что те угрожают русскоязычным жителям страны, многие из которых проживают в Приднестровье и Гагаузии; именно такие заявления могут в дальнейшем стать поводом для вмешательства.²⁰ В качестве еще одной демонстрации угрозы в 2023 году Россия исключила из своей внешнеполитической доктрины упоминание об урегулировании приднестровского конфликта на основе уважения суверенитета и территориальной целостности Молдовы.²¹ Министр иностранных дел России Сергей Лавров и другие официальные лица неоднократно проводили угрожающие параллели между Кишиневом и Киевом, подразумевая, что военные действия не исключены.²² Кроме того, ряд практически необъяснимых событий, включая взрыв севшего на мель вертолета 17 марта и атаку беспилотника 5 апреля – оба на военных базах в Приднестровье – и другие взрывы в апреле и мае 2024 года, похоже, должен был напомнить о том, что российская власть все еще может дотянуться до Молдовы.²³ Еще один тип инструментов связан с попытками повлиять на политику страны путем манипулирования государственными деятелями и распространения дезинформации, о чем речь пойдет ниже.²⁴ Но какое бы влияние ни оказывала эта тактика, она не сбила Кишинев с пути. Осмелевшая Молдова продолжает двигаться на Запад и по мере этого начала ужесточать контроль над двумя обособленными регионами, причем с далеко не безупречным результатом.

²⁰ «Режим, который в Кишиневе обосновался и который идет просто след в след по стопам киевского режима, отменяя все русское, дискриминируя русский язык во всех сферах и вместе с украинцами еще устраивая серьезное экономическое давление на Приднестровье», – 1 марта 2024 г. заявил Лавров. См.: «Лавров прокомментировал причины обращения Приднестровья за помощью к России», РИА Новости, 1 марта 2024 г. См. также: «Лавров заявил, что Запад хочет превратить Молдову в новую «анти-Россию». В Кишиневе осудили «угрожающую риторику» министра», Медуза, 2 февраля 2023 г.

²¹ Oleg Ignatov, «Saying the Quiet Part Out Loud: Russia's New Vision for Taking on the West», Crisis Group Commentary, 2 мая 2023 г.

²² См., например: «Лавров заявил, что Запад хочет превратить Молдову в новую «анти-Россию», Медуза 2 февраля 2023 г.

²³ Молдавские власти утверждают, что и взрыв, и инцидент с беспилотником – зеркальное отражение событий, произошедших в течение нескольких недель после вторжения России в Украину. Они должны были посеять панику среди жителей и намекнуть на возможность распространения войны по соседству. («Дрон-камикадзе уничтожил старый неработающий вертолет в Приднестровье», Интерфакс, 17 марта 2024 г.) См. также: «Власти Приднестровья заявили об ударе дрона по воинской части», РБК, 5 апреля 2024 г. Серия взрывов прогремела в Приднестровье, задев радиомачты и здание службы безопасности, что, по мнению молдавских властей, было попыткой Кремля усугубить напряженность. См.: «Moldova: Explosions reported near Transnistria Ministry of Security in Tiraspol April 25», Crisis24, 25 апреля 2022 г.; «МВД Приднестровья сообщило о взрывах близ границы с Украиной», РБК, 7 мая 2022 г. «Власти Приднестровья сообщили об ударе дрона по воинской части», РБК, 7 мая 2022 г.

²⁴ См. Часть IV.

III. Рост напряженности в отношениях с Приднестровьем и Гагаузией

Укрепив связи с Западом и Украиной, приободренные молдавские чиновники взяли курс на ужесточение политического и экономического контроля над отделившимся Приднестровьем, и автономной Гагаузией, что породило тревогу и недовольство среди населения. Хотя война России в Украине ускорила переориентацию торговых связей в каждом из регионов, а также ослабила влияние Москвы в других сферах, где могла бы появиться возможность сблизиться с Кишиневом, политические элиты Приднестровья и Гагаузии обратились к Москве за помощью в ответ на то, что они назвали запугиванием со стороны Молдовы.

A. Приднестровье под давлением

С тех пор как тридцать лет назад Россия помогла Приднестровью отделиться от молдавского государства, экономика региона процветала благодаря его уникальному статусу на неформальном перекрестке Востока и Запада. Этот статус позволил Приднестровью получать бесплатный газ из Москвы и российские пенсионные выплаты; заниматься торговлей и контрабандой через четырехсоткилометровую восточную границу с Украиной; и пользоваться доступом к рынкам ЕС через Молдову.²⁵ Мощный конгломерат «Шериф», доминирующий в экономике региона, финансировал футбольный клуб, который в 2021 году обыграл мадридский «Реал» в Лиге чемпионов.²⁶ Регион с гордостью поднимает свой флаг, печатает деньги и проводит собственную политику в области безопасности, экономики и социальной сферы для населения численностью более 360 000 человек. В его магазинах продаются российские товары, а вески написаны кириллицей. Контрольно-пропускной пункт, расположенный в 50 километрах от Кишинева и обозначающий разделительную линию между Приднестровьем и остальной страной, имеет все признаки границы. Он патрулируется российскими миротворцами – миссией, которая действует в регионе с момента окончания войны за отделение региона в 1992 году.

Но война по соседству разрушила торговые связи Приднестровья с востоком. Украина закрыла границу с Приднестровьем, опасаясь, что Россия попытается открыть еще один фронт – возможно, этому поспособствуют 1300 российских военнослужащих, которые все еще базируются в анклав, и охраняют

²⁵ Официально около 95 500 жителей Приднестровья получают пенсии из местного бюджета. Де-факто власти дополняют эти выплаты деньгами, полученными из России. Кроме того, в Приднестровье проживает около 50 тыс. пенсионеров с российскими паспортами, которые получают только российские пенсии. См.: «В Приднестровье пенсии получают почти 95,5 тысяч человек», *Новости Приднестровья*, 31 марта 2023 г.; «В Приднестровье поступили российские средства на доплаты пенсионерам», *Новости Приднестровья*, 22 мая 2024 г. «Тирасполь и Кишинев провели первые переговоры в 2024 году. Что дальше?» *Новости Приднестровья*, 19 января 2024 г. См. также: Vladimir Soloviev, «An ideal conflict on the Dniester», *Open Democracy*, 27 июля 2017 г.

²⁶ «Sheriff Republic», *Rise Moldova*, 30 июня 2016 г. «A visit to FC Sheriff: Champions League upstarts from an unrecognised land», *The Guardian*, 18 сентября 2021 г.

запасы оружия и боеприпасов советских времен.²⁷ Из-за закрытия границы экспорт в Россию также сократился: на 7% в 2022 году и на 39 в прошлом, хотя эта страна остается вторым по величине рынком для товаров из Приднестровья.²⁸ Эти перемены сделали Приднестровье более зависимым от торговых связей через Молдову. «Вместо того чтобы импортировать товары через Украину по нашим собственным правилам, мы растаможиваем товары через Молдову по их правилам, а это в два раза дороже», – поделился с Кризисной группой эксперт, близкий к де-факто руководству Приднестровья.²⁹

На Приднестровье также повлияло улучшение отношений Украины с Молдовой. Две страны все чаще сходятся во взглядах в отношении этого региона. В прошлом он был источником прений: незаконные экономические связи, соединявшие отколовшийся регион с Украиной, способствовали обогащению группы бизнесменов и политиков в Украине, которые не хотели менять этот статус-кво.³⁰ Но после полномасштабного вторжения России соображения безопасности, связанные с присутствием в Приднестровье российского военного контингента численностью 1300 человек, складом оружия и соответствующей перспективой создания нового фронта в российско-украинской войне, перевесили существовавшие разногласия.³¹ Киев пришел к убеждению, что должен играть вспомогательную роль в усилиях Молдовы по разрешению внутреннего

²⁷ 28 февраля 2022 г. Украина закрыла все контрольно-пропускные пункты на приднестровском участке границы с Молдовой. См.: «Украина закрыла границу с Приднестровьем», Новости Приднестровья, 28 февраля 2022 г. По данным Миссии Европейского союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EU-VAM), в 2022 г. объем внешней торговли Приднестровья сократился на 20% в стоимостном выражении по сравнению с 2021 г., а в 2023 г. еще на 7%. Приднестровский экспорт упал с примерно 700 млн долл. в 2021 г. до приблизительно 400 млн долл. в 2023 г. См.: EUBAM Annual report 2022, EUBAM Annual Report 2023. Военные под российским флагом, состоящие в основном из местных жителей с российскими паспортами и небольшого числа российских офицеров, дополняют миротворческие силы. Их главная обязанность – охрана военного склада вблизи украинской границы в Колбасне. Этот склад площадью 150 га служит хранилищем примерно 20 тыс. тонн устаревших боеприпасов. См.: «Наши в Приднестровье». Часть вторая. Канал Звезда 4 ноября 2018 г.

²⁸ В прошлом году 69 % экспорта региона было направлено в ЕС, в основном металлы, текстиль и сельскохозяйственная продукция. На долю России пришлось 13% экспорта. См.: EUBAM Annual Report 2022, EUBAM Annual Report 2023 г.

²⁹ Интервью Кризисной группы, эксперт, близких к де-факто властям Приднестровья, 24 ноября 2023 г.

³⁰ «Poroshenko-Sheriff business connections», Rise Moldova, 20 марта 2018 г.

³¹ Интервью Кризисной группы с украинскими и молдавскими дипломатами и чиновниками, а также с приднестровскими чиновниками, Кишинев, Киев, сентябрь-ноябрь 2023 г. После полномасштабного вторжения России украинские военные и официальные лица в частном порядке заявляли о возможности вторжения в Приднестровье с целью захвата российского склада оружия в Колбасне – перспектива, которая встревожила как молдавские власти, так и де-факто лидеров Приднестровья, проводивших частые переговоры, в попытке предотвратить любую эскалацию. Осенью 2022 г. в Приднестровье местная полиция даже разогнала митинг в поддержку России. Совсем недавно, в мае, пытаясь сгладить рост напряженности, Санду заявила, что Украина никогда не обращалась к Молдове с предложением решить приднестровский конфликт силой. «Sandu denied rumors that Ukraine allegedly offered to “close the issue” with Transnistria by force», Babel, 7 мая 2024 г. «Арестович пригрозил захватить Приднестровье за три дня», РИА Новости, 24 февраля 2023 г.

конфликта, и дал понять, что его главным партнером в этой работе будет правительство в Кишиневе.³²

Хотя Тирасполь по-прежнему ближе к Москве, чем Кишинев, российская звезда померкла и в Приднестровье. Об этом говорит в том числе тот факт, что в прошлом году регион согласился разрешить транзит украинских товаров через свою территорию, даже когда российские ракетные удары пытались помешать экспорту зерна из Киева.³³ Бывший глава миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Молдове лаконично высказался о положении России в регионе: «Нет доступа, нет влияния».³⁴ Такие бизнесмены, как Виктор Гушан, владелец разросшегося конгломерата «Шериф», похоже, все больше стремятся обезопасить риски, опасаясь, что слишком бескомпромиссная позиция в отношении Кишинева или слишком жесткая пророссийская позиция поставят под угрозу их будущие деловые интересы.³⁵ Они по-прежнему зависят от дешевого российского газа, а также от постоянного доступа к торговле с ЕС.³⁶ «Люди, думающие о своем будущем, знают, что интеграция в ЕС может принести им выгоду, и они также видят, что Россия сейчас мало что может для них сделать», – сказал один из высокопоставленных украинских дипломатов.³⁷

Одновременно война по соседству, похоже, способствовала постепенному отчуждению от России широких слоев населения отделившегося региона. В румыноязычной школе в Тирасполе учителя говорят, что к ним приходит все больше детей, чьи родители говорят только по-русски, но хотят, чтобы их дети могли учиться и работать в Кишиневе – «на той стороне», как выразился один из них.³⁸ После военного вторжения России в Украину в 2022 году количество заявок на получение молдавских паспортов среди жителей региона (которые иногда путешествуют по румынским, российским или украинским паспортам) резко возросло, и к январю этого года обладатели таких паспортов составили

³² «Украина – главный партнер Молдовы в приднестровском урегулировании», – заявил один из высокопоставленных молдавских чиновников. Интервью Кризисной группы с российскими и молдавскими чиновниками в ноябре 2023 г. и июне 2024 г. Президент Украины Зеленский заявил, что с его точки зрения, урегулирование конфликта произойдет «с позиции сильного государства, государства-победителя [Молдовы], отвоевавшего свою территорию». «Зеленский назвал “мертвым” формат урегулирования конфликта в Приднестровье», РБК Украина, 1 июня 2023 г.

³³ Интервью Кризисной группы с молдавскими чиновниками, Кишинев, ноябрь 2023 г.

³⁴ Интервью Кризисной группы с американским дипломатом в отставке и бывшим главой миссии ОБСЕ в Молдове, 12 апреля 2024 г.

³⁵ Кишиневские чиновники хвалят Гушана как «прагматика», а один из его помощников встречался с иностранными дипломатами и чиновниками. Интервью Кризисной группы, февраль 2023-июнь 2024 г.

³⁶ Они «не хотят поддерживать Путина, но зависят от поставок российского газа», – сказал советник по энергетике молдавского правительства. Интервью Кризисной группы с действующими и бывшими молдавскими чиновниками, ноябрь 2023 г.

³⁷ Интервью Кризисной группы, высокопоставленный украинский дипломат, Киев, март 2024 г.

³⁸ Интервью Кризисной группы с учителями и учениками Теоретического лицея Лючиана Блага в Тирасполе, февраль 2024 г.

97,55% населения.³⁹ В марте в Приднестровье была зафиксирована самая низкая явка на президентских выборах в России за последние восемнадцать лет.⁴⁰ Но если Приднестровье и демонстрирует признаки перемен, то для Кишинева они происходят недостаточно быстро.

Чувствуя себя все более уверенно в новом геополитическом и коммерческом ландшафте, молдавские чиновники попытались ужесточить политический и экономический контроль над регионом, постепенно принимая широкий спектр законов и политических мер. В марте 2023 года парламент Молдовы ввел уголовную ответственность за политические требования об отделении Приднестровья от Молдовы, сделав их наказуемыми тюремным заключением, что лидеры Приднестровья назвали актом агрессии.⁴¹ Несмотря на заверения Молдовы в том, что они могут свободно передвигаться по Молдове, де-факто руководство Приднестровья опасается, что их могут арестовать, и стараются не покидать регион.⁴² Закон (введенный по требованию служб безопасности Молдовы) вызвал резкую критику со стороны ОБСЕ, которая была главным международным посредником во внутреннем конфликте в Молдове до того, как переговоры прекратились на фоне войны в Украине, а также со стороны западных дипломатов в Кишиневе, которые критиковали его за расплывчатую терминологию и возможность избирательного применения.⁴³

Молдова также начала отказывать во въезде некоторым жителям Приднестровья, у которых нет молдавского паспорта, даже если они путешествуют по паспортам, выданным Россией, Украиной или Румынией. В декабре 2023 года Молдова выдворила в Армению Александра Наварича, бывшего приднестровского чиновника с российским паспортом (поскольку прямых рейсов в Россию

³⁹ «В Приднестровье число желающих получить молдавское гражданство растет с начала войны в Украине». «Более 357 000 жителей Приднестровья являются гражданами Молдовы», NewsMaker, 31 января 2024 г.

⁴⁰ «Новый опрос: молдаване хотят, чтобы правительство уделяло приоритетное внимание экономике и предоставлению государственных услуг», Международный республиканский институт (МРИ), 25 июля 2019 г. «Опрос МРИ в Молдове выявил оптимизм в отношении поддержки ЕС, направления развития страны, рост доверия президенту Санду», МРИ, 8 сентября 2023 г. О выборах в России см.: «Why Russians in “original frozen conflict” skipped Vladimir Putin’s re-election», *Financial Times*, 19 марта 2024 г.

⁴¹ Закон предусматривает уголовную ответственность за действия, направленные на отделение части территории Молдовы, распространение информации, подстрекающей к таким действиям, и их финансирование. «Закон о сепаратизме»: с чем мы будем иметь дело после 18 марта?», Новости Приднестровья, 17 марта 2023 г. «Приднестровье назвало “актом агрессии” включение в УК Молдавии наказания за сепаратизм», Интерфакс, 2 февраля 2023 г.

⁴² По словам приднестровского чиновника, «Молдова отказывается объяснить нам, как она намерена применять закон, и не отвечает на наши запросы». Интервью Кризисной группы с приднестровским чиновником, Тирасполь, 9 февраля 2023 г. См. также: «Кишинев и Тирасполь разошлись в оценке молдавского закона о сепаратизме», Интерфакс, 17 февраля 2023 г.

⁴³ Европейский дипломат в Кишиневе выразил обеспокоенность тем, что «из-за закона о сепаратизме наметившееся сближение между Молдовой и Приднестровьем может остановиться», а молдавский чиновник назвал закон «подарком Приднестровью», подразумевая, что он только ухудшит отношения. Интервью Кризисной группы с молдавскими и западными дипломатами, Кишинев, февраль 2023. См. также: «Moldova: Comments on the Criminalization of “Separatism” and Related Criminal Offences», OSCE, 18 декабря 2023 г.

нет), когда он пытался вернуться домой, в Приднестровье.⁴⁴ В январе 2024 года власти сделали то же самое с Анной Мамей, председателем городского суда из Тирасполя с российским гражданством.⁴⁵ Тирасполь отметил, что такие шаги «сопровождаются угрозами» в адрес приднестровских чиновников.⁴⁶ В марте 2024 года Украина последовала примеру Молдовы, объявив фактического министра иностранных дел Тирасполя Виталия Игнатьева, имеющего как украинское, так и российское гражданство, в розыск по обвинению в «сотрудничестве с государством-агрессором»,⁴⁷ тем самым ограничив ему свободу передвижения.

В коммерческой сфере в течение 2023 года Кишинев также начал ужесточать таможенные проверки товаров, направляющихся в Приднестровье, и лишил некоторых приднестровских экспортеров налоговых льгот, которыми они пользовались ранее. Молдавские власти также препятствовали импорту Тирасполем российских медицинских товаров и лекарств, заявляя, что они не сертифицированы в Молдове.⁴⁸ Кишинев запретил трем приднестровским компаниям экспортировать в Россию товары, которые, по их мнению, могут быть использованы в военных целях, тем самым вынудив их сократить производство и уменьшить количество рабочих мест.⁴⁹ Власти Молдовы также потребовали от некоторых приднестровских компаний, включая одного из крупнейших работодателей региона Молдавский металлургический завод (ММЗ), впервые заплатить экологические сборы в молдавский бюджет.⁵⁰ Это было тонко завуалированное предупреждение компании, которая может экспортировать в ЕС и импортировать из ЕС только в том случае, если национальные власти выдадут ей экологическое разрешение.⁵¹

В начале 2024 года напряженность между Молдовой и Приднестровьем обострилась из-за налогов. 1 января Кишинев отменил давно существовавшие льготы приднестровских предприятий, которые были освобождены от уплаты пошлин на экспорт, положив конец 25-летнему соглашению, позволявшему

⁴⁴ «Гражданина Приднестровья не пропустили домой в аэропорту Кишинева», *Новости Приднестровья*, 16 января 2024 г.

⁴⁵ «Власти Молдовы депортировали председателя тираспольского городского суда Анну Мамей», *Новости Приднестровья*, 23 января 2023 г.

⁴⁶ «Заявление МИД в связи с депортацией гражданина Приднестровья», Министерство иностранных дел Приднестровской молдавской республики, 25 января 2024 г.

⁴⁷ «Министр уголовных дел Украина объявила в розыск главу МИД Приднестровья», *Коммерсант*, 29 марта 2024 г.

⁴⁸ «Власти Молдовы продолжают блокировать поставку лекарств в Приднестровье», *Новости Приднестровья*, 27 марта 2024 г. «Олег Серебрян признал, что Молдова создала дефицит лекарств в Приднестровье», 29 марта 2023 г. «Молдова заблокировала поставку медоборудования для Приднестровья», *Новости Приднестровья*, 25 октября 2023 г.

⁴⁹ «Тирасполь обвинил Кишинев в искусственном ограничении экспорта из Приднестровья», ТАСС, 19 октября 2023 г.

⁵⁰ «Крупные предприятия Приднестровья начали платить налоги в бюджет Молдовы», *MyBusiness.md*, 12 сентября 2023 г. «Приднестровские экономические агенты будут платить в Молдове за загрязнение окружающей среды», *InfoTag*, 22 декабря 2023 г.

⁵¹ С февраля по май 2022 г. Кишинев заблокировал импорт сырья на ММЗ из ЕС и других регионов Молдовы, ссылаясь на отсутствие у завода разрешения от молдавского экологического ведомства. См.: «Это отразится на всём нашем городе». Молдова продолжает блокировать работу ММЗ, *Новости Приднестровья*, 15 апреля 2022. «В Молдавии продлили на месяц разрешение на работу металлургов из Приднестровья», ТАСС, 27 февраля 2023 г.

компаниям отделившегося региона платить более низкие налоги де-факто властям Приднестровья.⁵² В соответствии с торговым соглашением Молдовы с ЕС, подписанным в 2014 году, приднестровские фирмы также пользуются преимуществами бестарифного экспорта в этот блок. «Мы не можем мириться с двумя разными режимами: Молдавские компании уважают правила, а приднестровские – нет», – отметил высокопоставленный молдавский чиновник. «Мы хотим, чтобы приднестровцы поняли, что это единственный возможный путь в будущем, если мы хотим вступить в ЕС, а они хотят сохранить доступ к единому рынку ЕС».⁵³ Официальные лица Приднестровья утверждают, что этот шаг равносителен экономической блокаде.⁵⁴ Они склонны считать, что это обойдется региону в 100 млн долл., или около 10% его ВВП.⁵⁵

Хотя эти цифры могут быть преувеличены, экономическое давление заставило Приднестровье предпринять ответные шаги. В январе регион ввел налог для молдавских фермеров, чьи земли расположены на приднестровском берегу Днестра, отделяющего регион от остальной Молдовы, и повысил плату за коммунальные услуги для молдавских учреждений, таких как школы с преподаванием на румынском языке.⁵⁶

Далее последовала просьба к Москве оказать дипломатическую помощь. 28 февраля 2024 года де-факто лидер Приднестровья созвал внеочередную, первую за 18 лет, сессию местных депутатов, на которой был озвучен призыв к России предпринять дипломатические шаги для защиты от того, что местные законодатели назвали усиливающимся давлением со стороны Кишинева.⁵⁷ В

⁵² С 1997 года молдавским законодательством было предусмотрено, что приднестровские фирмы не платят экспортные и импортные пошлины Кишиневу. Вместо этого пошлины перечисляются в казну Приднестровского региона по сниженной ставке. Эта мера направлена на поощрение торговли региона через Молдову и облегчало легализацию его бизнеса. В 2021 г. Молдова приняла новый Таможенный кодекс, который должен был вступить в силу 1 января 2024 года и который формально отменял эти привилегии, но не уточнял, какие еще меры будут приняты. Приднестровье выразило обеспокоенность по поводу этих изменений на переговорах в течение 2022 и 2023 гг. Де-факто президент Приднестровья Вадим Красносельский заявил, что получил заверения в том, что новые пошлины вводиться не будут. Эти слова подтвердили другие источники Кризисной группы. См.: «Comments by the President of the Pridnestrovian Moldavian Republic for RIA News», President of the Pridnestrovian Moldavian Republic, 11 января 2024 г. «Приднестровье попало под задачу», *Коммерсант*, 11 января 2024 г. «Таможенные пошлины Молдовы: к чему они приведут и чем все может закончиться?», *Новости Приднестровья*, 12 января 2024 г.

⁵³ Интервью Кризисной группы с высокопоставленным молдавским чиновником, Кишинев, 10 апреля 2024 г.

⁵⁴ «Послание Президента ПМР Вадима Красносельского должностным лицам Республики Молдова в связи с применением новых форм экономического давления на приднестровских предпринимателей, участвующих во внешнеэкономической деятельности», Президент Приднестровской Молдавской Республики, 5 января 2024 г.

⁵⁵ «В Приднестровье заявили, что потери страны из-за Молдавии оцениваются на уровне 10% ВВП», ТАСС, 28 февраля 2024 г.

⁵⁶ «Приднестровье ввело налог для фермеров в Дубоссарах. В Кишинёве отреагировали». *Nokta*, 18 января 2024 г. «В Приднестровье школам с румынским языком преподавания увеличили тарифы на коммунальные услуги», *NewsMaker*, 28 марта 2024 г.

⁵⁷ Местные депутаты обратились в обе палаты российского парламента с «просьбой о реализации дипломатических мер по защите Приднестровья в условиях нарастающего давления со стороны Молдовы, с учетом, что на территории Приднестровской Молдавской Республики

преддверии этого обращения в Молдове и за ее пределами ходили слухи о том, что Москва попытается аннексировать регион, после того как прекративший исполнение своих полномочий приднестровский чиновник спрогнозировал это в социальных сетях.⁵⁸ Однако ни Приднестровье, ни Гагаузия (обратившаяся к Москве примерно в то же время) не стали просить Россию о политическом или военном вмешательстве, лишь о дипломатической поддержке. Один из российских политических деятелей прямо сказал, что Приднестровью не имело бы «практического смысла» просить о чем-то большем, поскольку Москва не могла снабжать регион по суше или по воздуху.⁵⁹ «Вышло много шума из ничего», – высказался один из молдавских чиновников.⁶⁰

Тем не менее, публичное обращение к Москве показало, насколько сильно за последнее время ухудшились отношения отделившегося региона с Кишиневом, и эта тенденция не ослабевает. «Кишинев прекратил переговоры и начал требовать», – сказал источник, знакомый с ходом переговоров между двумя сторонами.⁶¹ «В Молдове все меньше и меньше признают необходимость компромисса с Приднестровьем», – сказал другой.⁶² Кишиневские чиновники в частном порядке говорят, что они продолжают добиваться от Приднестровья соблюдения правил, которые применяются в остальной стране и которые приведут к удорожанию жизни для потребителей и бизнеса в регионе.⁶³ И хотя эти

постоянно проживает более 220 тыс. граждан России, а также уникального положительного опыта российского миротворчества на Днестре, а также статус гаранта и посредника в переговорном процессе». См.: Резолюция и Декларация VII Съезда депутатов всех уровней ПМР. ⁵⁸ 20 февраля 2024 г. приднестровский оппозиционный политик Геннадий Чорба написал в Facebook, что депутаты отделившегося региона попросят Россию аннексировать Приднестровье. См.: страница Геннадия Чорбы: Страница в сети «Фейсбук» 20 февраля 2024 г.

⁵⁹ 28 февраля 2024 г. Константин Затулин, первый зампред комитета ГД по делам СНГ сказал: «Понятно, что, если бы мы стояли сейчас на границе с Приднестровьем, это обращение имело бы практический смысл» (Цитата по: РИА Новости).

⁶⁰ Интервью Кризисной группы, высокопоставленный молдавский чиновник, 10 апреля 2024 г.

⁶¹ Интервью Кризисной группы, источник, близкий к переговорам, Кишинев, 21 ноября 2023 г. 10 декабря 2024 г. вице-премьер Молдовы, ответственный за мирные переговоры с Тирасполем, Олег Серебрян также заявил, что реинтеграция Приднестровья «происходит не посредством переговоров», как это было раньше, и что в настоящее время происходит «Происходит постепенное внедрение молдавских законов в приднестровском регионе, их распространение». «В Молдавии заявили о новом обороте в процессе реинтеграции Приднестровья», РИА Новости, 10 декабря 2023 г.

⁶² Интервью Кризисной группы, Кишинев, 7 февраля 2023 г. Молдавская газовая электростанция (Молдавская ГРЭС) расположена в Приднестровье и принадлежит российской Интер РАО ЕЭС. Она производит электроэнергию из российского природного газа. Молдова закупает около 80 % электроэнергии с этой станции. См: «Power plant profile: Moldavskaya Gas Fired Power Plant, Moldova», Power Technology, 31 мая 2024 г.

⁶³ Возможные следующие шаги могут быть направлены на развитие торговли в и из региона, которая должна проходить через остальную страну. Здесь мерой, которая, вероятно, вызовет наибольшую тревогу у жителей Приднестровья, станет введение 20-процентного налога на добавленную стоимость (НДС) для приднестровских экспортеров и импортеров и акцизов на такие товары, как сигареты, алкоголь и топливо. Приднестровье утверждает, что введение НДС и акцизов может привести к дополнительным расходам в размере около 300 млн. долл. Таможенные пошлины Молдовы: к чему они приведут и чем все может закончиться?», Новости Приднестровья, 12 января 2024 г. «В отместку Тирасполь наказал самые незащищенные категории населения – эксперт о введении таможенных пошлин для Приднестровья»,

чиновники утверждают, что данные меры необходимы для создания равных условий для молдавского бизнеса, и/или для сглаживания пути к вступлению в ЕС, и/или для подготовки почвы для возможной реинтеграции, в Приднестровье данные меры воспринимаются как жесткие, или даже карательные.⁶⁴

Потеря Приднестровьем рычагов влияния на отношения с Кишиневом и ослабление влияния России – две тенденции, о которых молдавские чиновники не преминули заявить, – по понятным причинам подтолкнули власти к поиску способов урезать фактическое самоуправление региона и сохраняющуюся лояльность к России. Впервые они могут не опасаться ответных мер со стороны Москвы, таких как запрет на торговлю или отключение электроэнергии. Но, выбрав кнут, и не предложив пряник или диалог, молдавские власти рискуют вызвать обратную реакцию и усилить сопротивление сближению с Кишиневом.

В. Новая напряженность в отношениях с Гагаузией

На пути из Кишинева в главный город Гагаузии Комрат, в отличие от дороги в Приднестровье, нет контрольно-пропускных пунктов. Разговорный язык в регионе в подавляющем большинстве русский. Указатели также выполнены на гагаузском языке, официальном языке преимущественно тюркского этнического православного меньшинства, для которого сельскохозяйственный район с населением 150 000 человек является домом.⁶⁵ Здесь лишь немногие говорят на румынском, государственном языке Молдовы, и это существенно ограничивает интеграцию региона с остальными молдавскими территориями. Здесь есть свой губернатор, известный как башкан, и свой парламент. Парламент назначает местного главу полиции и прокурора для утверждения Молдовой.⁶⁶ Однако статус автономного южного региона является хроническим источником

Nokta, 12 января 2024 г. Кишинев также может попытаться ввести экологические или дорожные сборы, ввести новые банковские правила или даже попытаться сделать молдавскую валюту, лей, единственным законным платежным средством в регионе. Все это было предложено молдавскими чиновниками в качестве следующего этапа. Однако они могут столкнуться с трудностями при проведении подобных изменений в регионе, который имел самоуправление на протяжении более трех десятилетий. Интервью Кризисной группы с официальными лицами в Кишиневе, Брюсселе, Вашингтоне. Ноябрь-апрель 2024 г.

⁶⁴ Интервью Кризисной группы с молдавскими чиновниками, февраль 2023-июнь 2024 г.

⁶⁵ До обращения в Россию первой зарубежной поездкой башкана Евгении Гуцул после избрания стала поездка в Турцию, где на встрече с министром иностранных дел страны Хаканом Фиданом в сентябре 2023 года она обратилась за помощью в защите региона от «попыток дестабилизировать и манипулировать гагаузской автономией». «New Gagauzia Bashkan visited Turkey», Infotag.md, 18 сентября 2023 г. Сегодня Турция имеет более заметные культурные связи с регионом, чем Россия, в том числе турецкий культурный центр с библиотекой и языковыми курсами в Комрате.

⁶⁶ Башкан избирается жителями региона и затем утверждается президентом Молдовы в качестве члена молдавского правительства. Согласно закону, Гагаузия сохраняет право на самоопределение «в случае изменения статуса Республики Молдова как независимого государства». Гагаузия в значительной степени автономна в экономической, образовательной и социальной политике. «Об особом правовом статусе АТО Гагаузия», Закон Республики Молдова 344-ХІІІ от 23 декабря 1994 г.

разногласий, и Гагаузия часто обвиняет Кишинев в несоблюдении своих автономных прав.⁶⁷

Разрушающиеся отношения Молдовы с Москвой и присоединение к ЕС спровоцировали ответную реакцию в Гагаузии, где население в основном выступает против новой внешнеполитической ориентации Санду. Снижение экспорта в Москву для фермеров, рост инфляции и цен на энергоносители при ее правительстве только усилили недовольство в обедневшем регионе; и это несмотря на экономические реалии, которые снижают здесь роль России. Член Евросоюза Румыния, Турция и Украина являются более крупными рынками для гагаузского экспорта, чем Россия, и ЕС вкладывает в регион гораздо больше средств, нежели Москва.⁶⁸ Гагаузия также является одним из самых дотационных регионов страны: 70% ее бюджета формируется за счет средств государственной молдавской казны.⁶⁹ Тем не менее, все кандидаты, баллотировавшиеся на пост губернатора региона весной 2023 года, выступали против европейской интеграции и занимали пророссийские позиции.

Кремль, похоже, воспользовался этой динамикой как возможностью попытаться дестабилизировать ситуацию в Молдове. Напряженные отношения между Гагаузией и правительством Молдовы быстро обострились после избрания Евгении Гуцул башканом в мае 2023 года. Гуцул – протеже Илана Шора, пророссийского бизнесмена и политика в изгнании, против которого ЕС и США ввели санкции как против российского агента.⁷⁰ В 2023 году Шор был осужден за участие в хищении 1 млрд долл. из банковской системы Молдовы; однако приговор был вынесен заочно, поскольку в 2019 году он сбежал на родину Израиль, чтобы скрыться от обвинений.⁷¹ Молдавские власти утверждают, что он организовал серию антиправительственных протестов в 2022 и 2023 годах при финансировании и под руководством Кремля.⁷²

Гуцул не имела никакого опыта в политике и не была широко известна до того, как, работая секретарем в местном отделении партии Шора, попала во власть. Ее предвыборная кампания, в ходе которой она пообещала построить в крошечном регионе аэропорт и парк развлечений, была подкреплена видеораскрутками российских знаменитостей.⁷³ В ходе кампании было официально

⁶⁷ Galiya Ibragimova, «Will Gagauzia Become Moldova's Second Breakaway Region?», Carnegie Politika, 22 мая 2024 г.

⁶⁸ «Анализ внешнеэкономической деятельности АТО Гагаузия 2018-2022 гг.», Главное управление экономического развития и туризма Гагаузии, декабря 2022 г.

⁶⁹ «На нет и бюджета нет. Как Гагаузия живет без бюджета на 2022 год и рискует остаться без бюджета-2023», NewsMaker, 8 ноября 2022 г.

⁷⁰ «Treasury Targets Corruption and the Kremlin's Malign Influence Operations in Moldova», Министерство финансов США, 26 октября 2022 г. «EU sanctions pro-Russian oligarch over plan to 'destabilize' Moldova», Politico, 30 мая 2023 г.

⁷¹ «Лидера молдавской партии «Шор» приговорили к 15 годам», РБК, 13 апреля 2023 г.

⁷² «Все протесты финансировались из-за рубежа, участники получали ежедневную выплату в размере 20 евро», – заявил Кризисной группе высокопоставленный молдавский чиновник в интервью в Кишиневе 10 февраля 2023 г. «Moldova wary of protests fanned by pro-Russian party», BBC News, 2023 февраля 2023 г.

⁷³ «Кандидатка в башканы Гагаузии Евгения Гуцул: биография, подарки на тысячи евро и самая дорогая предвыборная кампания», Nokta, 25 апреля 2023 г.

заявлено о расходах, в семь раз превышающих расходы ее главного соперника.⁷⁴ Майя Санду не признала избрание Гуцул и не включила ее в правительство страны, как того требует конституция Молдовы, заявив, что она была избрана по списку запрещенной партии Шора и является «членом преступной группировки».⁷⁵ По запросу правительства Конституционный суд Молдовы в июне 2023 года запретил партию Шора.⁷⁶

Как и в случае с Приднестровьем, молдавское правительство попыталось ввести меры, которые – будь они приняты – стали бы источником определенных экономических проблем для Гагаузии. В октябре 2023 года молдавский парламент потребовал, чтобы автономный регион компенсировал местным предпринимателям налоговые льготы из регионального бюджета, а не из национального, как это было до сих пор.⁷⁷ Правящая партия Санду заявила, что цель – снизить финансовую нагрузку на молдавское государство, но некоторые депутаты заявили, что сделано это было для того, чтобы наказать Гагаузию за «антиевропейские настроения».⁷⁸ Это решение побудило депутатов регионального законодательного органа, Народного собрания Гагаузии, выйти из совместной межпарламентской контактной группы с молдавскими коллегами – одного из немногих каналов диалога между Кишиневом и регионом с 2015 года.⁷⁹ В конечном счете в марте 2024 года Конституционный суд Молдовы отменил решение о возмещении налога.⁸⁰ Тем временем власти гагаузского региона также выступили против плана судебной реформы правительства Молдовы и отказались от усиления статуса русского языка в регионе.⁸¹

⁷⁴ Andrew Higgins, «Cash, Mules and Paid Protests: How a Fraudster Seized an Ethnic Enclave», *The New York Times*, 24 сентября 2023 г.

⁷⁵ См.: «Санду: Гуцул нечего делать в правительстве РМ», *Gagauzinfo.Md*, 18 марта 2024 г.

⁷⁶ Конституционный суд Молдовы действовал по запросу молдавского премьер-министра, который утверждал, что партия угрожает суверенитету страны. См.: «В Молдавии признали партию “Шор” вне закона», *РИА Новости*, 19 июня 2023 г. С постановлением можно ознакомиться на сайте конституционного суда здесь: <https://constcourt.md>. Согласно документу, законодатели партии сохраняют свои места в качестве независимых, но не могут вступать в другие фракции. Партия получила шесть из 101 места в парламенте на последних национальных выборах в 2021 году. Alexander Tanas, «Moldova bans pro-Russian Shor party after months of protests», *Reuters*, 19 июня 2023 г.

⁷⁷ «Гуцул пришла на протест к зданию КС», *NewsMaker*, 6 февраля 2024 г.

⁷⁸ «Гагаузии придется сокращать расходы. Как инициатива PAS повлияет на бюджет автономии», *NewsMaker*, 3 августа 2023 г. «Оазу Нантой: Гагаузия наказана за неправильную геополитическую ориентацию», *Enewsmd*, 3 февраля 2024 г.

⁷⁹ «Депутаты Народного собрания Гагаузии приостановили участие в рабочей группе с депутатами парламента Молдовы», *Infotag.md*, 13 декабря 2023 г. См. также: «Гагаузия уходит в глухую оборону: диалог с Молдовой заморожен», *Laf.md*, 16 декабря 2023 г.

⁸⁰ «Конституционный суд отклонил просьбу гагаузских депутатов признать поправки о возврате НДС из бюджета автономии незаконными», *Nokta*, 5 марта 2024 г.

⁸¹ Гагаузия обвиняет Кишинев в попытке вывести гагаузские суды из-под юрисдикции автономии после принятия 30 мая молдавским парламентом закона о судебной реформе. Регион планирует оспорить этот закон в Конституционном суде Молдовы. См.: «Moldova faces new challenge from restive Gagauzia region», *Reuters*, 21 апреля 2024 г. «Реорганизация судов в Молдове и при чем тут урезание полномочий Гагаузии – разбор nokta», *Nokta*, 23 апреля 2024 г.

На этом фоне Гагаузия стала самостоятельно налаживать контакты с Кремлем.⁸² В начале марта, всего через несколько дней после публичного обращения Приднестровья к Москве, глава Гагаузии Евгения Гуцул встретила с президентом России Владимиром Путиным во время недельного визита в Москву, где обвинила молдавские власти в захвате полномочий автономного региона.⁸³ Решение Гагаузии пойти по пути Приднестровья и обратиться за помощью к Москве вызвало решительный отпор со стороны Молдовы. После очередной поездки Гуцул в Россию в начале апреля молдавские власти предъявили башкану обвинение в незаконном финансировании политической партии; в случае признания вины она может оказаться в тюрьме и будет лишена права занимать официальные должности.⁸⁴ Соединенные Штаты, поддержав усилия правительства Санду по отстранению Гуцул от власти, 12 июня ввели против нее санкции.⁸⁵

Поездка Гуцул принесла ей определенный успех в виде обещаний поддержки со стороны России, хотя некоторые заявленные успехи кажутся более реальными, чем другие. Гагаузский лидер широко цитировалась в российских СМИ. Она утверждала, что Кремль пообещал льготный доступ на российский рынок для гагаузских товаров (в основном речь шла о сельскохозяйственной продукции). Гуцул также заявила, что добьется льготных поставок природного газа, – но это представляется невозможным, так как нарушит молдавское законодательство, а в регионе отсутствует инфраструктура для получения прямых поставок.⁸⁶ Но самым ярким результатом визита Гуцул стало обязательство Москвы, согласно которому российский банк «Промсвязьбанк» будет выплачивать всем подавшим заявление пенсионерам и работникам бюджетной сфе-

⁸² Глава Гагаузии Евгения Гуцул и председатель Народного собрания Гагаузии Дмитрий Константинов прибыли в Москву в конце февраля, обвинив Молдову в стремлении испортить экономические отношения с Россией, что ударит по гагаузскому экспорту. 2 марта 2024 г. Гуцул после встречи с председателем Совета Федерации РФ Валентиной Матвиенко написала, что «Десять российских регионов заключили соглашение о сотрудничестве с Гагаузией. В их числе Санкт-Петербург, Подмосковье и Татарстан. В России можно купить гагаузскую продукцию, в том числе соки и вино. Такие торговые взаимодействия для нас очень важны. Искренне рада, что мы договорились развивать экономические связи» См.: <https://t.me/evgheniagutul/2392> См. также: «В. Матвиенко провела встречу с руководителями Гагаузской автономии Молдавии Е. Гуцул и Д. Константиновым», Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 1 марта 2024 г.

⁸³ Российский президент «пообещал оказать поддержку Гагаузии и гагаузскому народу в отстаивании наших законных прав, полномочий и позиций на международной арене». См: Телеграм-канал Евгении Гуцул, 6 марта 2024 г.

⁸⁴ Гуцул обвиняют в том, что она ввозила деньги из России в Молдову для финансирования политической деятельности партии и платила протестующим у правительственных зданий в Кишиневе. См.: «Прокуратура Молдавии назвала детали уголовного дела против главы Гагаузии», РБК 24 апреля 2024 г.

⁸⁵ В заявлении о введении санкций говорится, что «вместо того, чтобы служить народу Гагаузии и всей Молдовы, Гуцул последовательно ставит на первое место личные интересы Шора и Кремля, пытаясь подорвать и дестабилизировать Молдову». «Taking Additional Measures to Degrade Russia's Wartime Economy», Госдепартамент США, 12 июня 2024 г.

⁸⁶ «Гуцул подвела итоги поездки в Россию: мы обратились с просьбой получать газ напрямую от «Газпрома», Newsmaker.md, 13 марта 2024 г. Согласно национальному законодательству, цены не могут варьироваться от региона к региону на территории Молдовы. «Карты «Мир» для гагаузов, дешевый газ напрямую из России – что не так с заявлениями Гуцул после визита в Москву?» Nokta.md, 28 марта 2024 г.

ры в регионе ежемесячную выплату в размере 100 долл. (средняя пенсия составляет 220 долл.).⁸⁷ Согласно плану, около 25 000 жителей Гагаузии будут иметь право на выплаты по так называемой платежной карте «Мир», выпущенной этим банком. Поскольку платежная система «Мир» находится под западными санкциями, жителям Гагаузии придется снимать деньги с карты в Приднестровье или совершать электронные покупки на российских сайтах.⁸⁸

Октябрьский референдум по выбору курса на вступление в ЕС теперь грозит усилением напряженности в отношениях Кишинева с Гагаузией.⁸⁹ В преддверии голосования Гуцул объединила усилия с другими молдавскими партиями, выступающими против стремления президента Санду добиться членства в Евросоюзе. Вместе они сформировали новый избирательный блок.⁹⁰ Многие избиратели в Гагаузии, которые составляют около пяти процентов от общенационального числа голосующих, скорее всего воздержатся или проголосуют против вступления в ЕС. Этого будет достаточно, чтобы оказать влияние, но только в случае очень плотного подсчета голосов.

Так или иначе, запланированное голосование уже усилило в регионе чувство обособленности по сравнению с остальной Молдовой, хотя это вряд ли ново. После того как в 2014 году Молдова подписала торговое соглашение с ЕС, на референдуме, проведенном в Гагаузии и объявленном Кишиневом незаконным, более 98% проголосовали за присоединение к возглавляемому Россией торговому блоку бывших советских республик Евразийскому таможенному союзу, а не к ЕС.⁹¹

⁸⁷ «Молдавская инициатива – яркий пример оппортунистического подхода России и глубокого влияния спецслужб на ее внешнюю политику», – отмечают два российских эксперта, долгое время изучающие спецслужбы страны. Irina Borogan and Andrei Soldatov. «The Kremlin Decides to Buy a Population», Center for European Policy Analysis, 12 апреля 2024 г.

⁸⁸ «Российские карты «Мир» физически нельзя использовать на территории Молдовы, НБМ», IPN.md, 13 апреля 2024 г.

⁸⁹ Молдавские выборы не проводятся в Приднестровье, но жителям Приднестровья с молдавскими паспортами разрешено голосовать на территории Молдовы, находящейся под контролем Кишинева. Глава бизнес-конгломерата «Шериф» Виктор Гушан заявил молдавским чиновникам, что не хочет, чтобы Приднестровье и его жители участвовали в референдуме. Интервью Кризисной группе молдавских чиновников, ноябрь 2023-июнь 2024 г.

⁹⁰ 21 апреля 2024 г. в Москве молдавские оппозиционные партии, связанные с Илоном Шором, основали избирательный блок Victorie, который возглавил сам олигарх. Они выступают за вступление Молдавии в Евразийский экономический союз, а не за членство в ЕС, и за углубление отношений с Россией. См.: «Moldovan opposition announces new election bloc at Moscow event», Euractiv, 22 апреля 2024 г. Гуцул и другие лица, связанные с партией Шора, могут принять участие в президентских выборах 2024 года и парламентских выборах 2025 года в Молдове после того, как Конституционный суд страны в марте 2024 года отменил закон, запрещающий отдельным членам запрещенных партий баллотироваться в течение нескольких лет. См.: «Moldovan court strikes down law barring pro-Russian party from polls», Reuters, 26 марта 2024 г.

⁹¹ 2 февраля 2014 г. в Гагаузии прошел референдум по выбору между вступлением в ЕС и Таможенный союз под руководством России. См.: «Гагаузия проголосовала за Таможенный союз», *Коммерсант*, 4 февраля 2014 г.

IV. Надвигающиеся проблемы

Помимо необходимости регулировать непростые отношения с Приднестровьем и Гагаузией, предстоящий период поставит перед Кишиневом две задачи, имеющие особое значение для стабильности Молдовы: во-первых, проведение выборов в условиях российского вмешательства и, во-вторых, ведение переговоров о будущем поставок российского газа в Приднестровье и на его важнейшую электростанцию до истечения срока действия нынешнего договора в конце 2024 года.

А. Три важных голосования

Президентские выборы в Молдове 20 октября пройдут в момент неопределенности для страны. Действующий президент Майя Санду повысила свои шансы на второй срок, совместив президентские выборы с референдумом о вступлении в ЕС.⁹² Хотя опросы свидетельствуют о том, что она сталкивается с серьезными проблемами, поскольку поддержка ее партии ослабевает, в значительной степени из-за продолжающегося экономического кризиса в Молдове, они также говорят о сильной поддержке перспективы членства в ЕС.⁹³ Молдавское законодательство запретило совмещать национальные выборы с референдумом.⁹⁴ Но партия Санду проголосовала за отмену этого ограничения, а президент утверждала, что референдум, который в случае успеха приведет к изменению конституции страны и объявит европейскую интеграцию стратегической целью, необходим для того, чтобы Молдова продолжала следовать курсу на вступление в ЕС независимо от того, кто будет руководить страной в будущем.

Референдум о стремлении вступить в ЕС – безусловный козырь Санду. Он активизировал противников присоединения и предвещает трудности перед голосованием, причем, возможно, вплоть до парламентских выборов, которые состоятся в начале следующего года. Противники Санду призвали к бойкоту плебисцита.⁹⁵ Один из них – бывший президент и лидер Социалистической пар-

⁹² 16 мая парламент Молдовы изменил вопрос референдума. Вместо «Поддерживаете ли вы вступление Молдовы в ЕС?» он был переформулирован в «Поддерживаете ли вы внесение изменений в Конституцию с целью присоединения Республики Молдова к Европейскому союзу?» См. «Парламент утвердил дату референдума о присоединении Молдовы к ЕС и изменил формулировку вопроса», NewsMaker, 16 мая 2024 г.

⁹³ Согласно опросу IMAS, опубликованному в июле 2024 г., 41,5 % респондентов проголосовали бы за Санду, а 14,2% за Стояногло, 13,3% за Ренато Усатого, 10,9% за Ирину Влах и 7,4% за Иона Кику, – что говорит о необходимости второго тура голосования. Около 58% опрошенных предпочли бы победу иного кандидата, чем Санду. И если 53% опрошенных поддерживают идею вступления в ЕС, при проведении референдума о вступлении Молдовы в Евразийский союз, где лидирующую роль играет Россия, «за» проголосовали бы 38% респондентов. См. Socio-political Barometer, IMAS, июль 2024 г.

⁹⁴ Некоторые из союзников Молдовы в Брюсселе усомнились в своевременности проведения референдума на столь раннем этапе процесса вступления в ЕС, посчитав его ненужным и преждевременным. Результаты референдума не имеют прямого влияния на этот процесс. Интервью Кризисной группы с чиновниками ЕС и дипломатами стран Евросоюза, ноябрь 2023-март 2024 г.

⁹⁵ «Opposition calls for boycott of Moldova EU referendum», Reuters, 18 апрель 2024 г.; «Додон призвал бойкотировать референдум о вступлении в ЕС», РИА Новости, 17 июня 2024 г.

тии Игорь Додон, который за годы своего правления установил тесные связи с Москвой. 8 июля он заявил, что отказывается от участия в президентских выборах, и поддержал бывшего генерального прокурора Александра Стояногло в попытке консолидировать оппозицию Санду.⁹⁶

Несмотря на ослабление влияния Москвы, значительное меньшинство избирателей по всей стране сохраняет лояльность к России и скептически относится к стремительному повороту правительства на Запад.⁹⁷ Об этом свидетельствуют глубоко поляризованные взгляды молдаван на войну в Украине. По данным одного из опросов, проведенных в августе 2023 года, чуть более трети молдаван считают, что Украина права. А в июле 2024 года 59% опрошенных высказали несогласие с тем, что другие государства должны поставлять Украине больше оружия.⁹⁸ Некоторые жители принимали украинских беженцев, но отказывались винить Россию в войне.⁹⁹ Подобное расхождение во мнениях можно встретить даже в среде молдавских военных. Одно из расследований в СМИ якобы показало, что бывший начальник генерального штаба делился секретной военной информацией с российскими спецслужбами в 2022 году и, похоже, повторял утверждения России о том, что она борется с фашизмом в Украине.¹⁰⁰

Именно на этом фоне Россия активизировала свое вмешательство. Молдавские власти предупредили, что российские кампании по дезинформации будут направлены на то, чтобы отбить у населения желание голосовать на референ-

⁹⁶ «Dodon Says He Won't Run In Moldovan Presidential Election, Backs Ex-Prosecutor-General», RFE/RL (Moldova), 8 июля 2024 г.

⁹⁷ Опрос, проведенный компанией WatchDog, показал, что 27,5% респондентов считают русскоязычные издания надежными «In the Republic of Moldova, Russia Still Feels at "Home"», WatchDog.MD, 8 сентября 2023 г. – это меньше, чем 42,9% в 2021 г., но все еще значительная часть населения. См.: «In the Republic of Moldova, Russia Still Feels at "Home"», WatchDog.MD, 8 сентября 2023 г. Согласно майскому опросу IMAS, 43% молдаван поддерживают одинаково хорошие отношения с Россией и Европейским союзом, 34% настроены проевропейски, а 13% – пророссийски. См.: Barometrul socio-politic, IMAS.md, май 2024 г.

⁹⁸ По данным опроса Public Opinion Barometer, на вопрос о том, кто прав в войне, 33,9% выбрали Украину, 25,1% – Россию, а 23,9% не назвали никого. Что касается природы конфликта, то 35,1% считают, что он вызван тем, что Россия защищает свои прокси-территории на востоке Украины от нападения или является операцией по денацификации Украины, а 33,4% назвали его ничем не спровоцированным вторжением. См.: Public Opinion Barometer's poll, август 2023 г. По данным опроса IMAS июля 2024 г., 55% респондентов считают, что война должна закончиться и Россия должна сохранить оккупированные территории, 49% полагают, что Путин постепенно приближается к осуществлению своих целей в войне, 48% думают, что России нельзя победить в войне и 59% высказываются против того, чтобы Украине поставляли оружие другие государства. См.: Socio-political Barometrul, op. cit.

⁹⁹ Интервью Кризисной группы с жителями Молдовы, февраль 2023 г.

¹⁰⁰ Начальник генерального штаба Молдовы с 2013 по 2016 год, а затем в 2019–2021 гг. передавал информацию о помощи Молдовы Украине сотруднику российской военной разведки ГРУ в апреле 2022 г., – говорится в сообщениях, попавших в распоряжение The Insider. В одном из них Игорь Горган, похоже, приветствовал российскую интервенцию в Молдову, используя тот же ярлык «фашизм», что и российская пропаганда для очернения своих врагов: «Нам срочно нужно очистить страну от всей фашистской мрази! Многие готовы». «Moldova strips ex-Chief of General Staff of decorations and rank after The Insider investigation revealed him as a Russian GRU informant», The Insider, 5 июня 2024 г.

думе и подорвать доверие к нему.¹⁰¹ Российские издания уже поддерживают Шора и его новый антиевропейский политический проект, который пытается консолидировать голоса противников вступления в ЕС, а в сети распространяются фальшивые новости и видеоролики, которые, судя по всему, имеют российское происхождение.¹⁰² Осознающие риски российского вмешательства США, Великобритания и Канада обвинили Россию в намерении вмешаться в октябрьские выборы, выпустив в июне совместное заявление с резкими формулировками, в котором предупреждали, что Россия «распространяет ложь» и планирует спровоцировать протесты в Молдове в случае, если ее «вмешательство в выборы» не удастся.¹⁰³

Насколько далеко может зайти вмешательство в выборы, пока неясно. В 2023 году киевские спецслужбы заявили, что они перехватили план Москвы по организации переворота и отстранению Санду от власти, но вряд ли стоит ждать столь резких шагов от России перед запланированным октябрьским голосованием или парламентскими выборами в следующем году. Тем не менее, вероятно, Москва по-прежнему будет пытаться переломить ситуацию, используя подкуп и дезинформацию для влияния на политический ландшафт.¹⁰⁴ Эти усилия также опираются на общее недоверие к чиновникам в одной из беднейших стран Европы, где политика на протяжении трех десятилетий считалась коррупционной игрой, а правительство до сих пор с трудом выполняет многие свои обещания.

В. *Приближающийся энергетический кризис*

Молдове удалось избавиться от российских энергоносителей практически во всем, кроме одного важного аспекта: она по-прежнему закупает четыре пятых своей электроэнергии на российской газовой электростанции, расположенной в Приднестровье. Газ из России, поставляемый через Украину, в настоящее время питает Молдавскую электростанцию, крупнейшую в стране, которая принадлежит российской компании Inter-RAO. ЕС и США помогают финансировать строительство новых линий электропередач, соединяющих Молдову с Румынией, которые станут для нее альтернативным источником энергии, но на это потребуется время.¹⁰⁵ В то же время молдаване по-прежнему будут зави-

¹⁰¹ "Moldova to Fight Russian Disinformation Ahead of Elections", Bloomberg, 12 марта 2024 г.

¹⁰² Как отмечалось ранее, молдавские власти утверждают, что Москва финансировала многомесячные антиправительственные протесты под руководством Шора с осени 2022 по 2023 год, которые закончились только после того, как правительство приструнило партию бизнесмена. Andrew Higgins, «Cash, Mules and Paid Protests: How a Fraudster Seized an Ethnic Enclave», *The New York Times*, 24 сентября 2023 г.

¹⁰³ «Joint Statement Exposing Russia's Subversive Activity and Electoral Interference Targeting Moldova», U.S. Department of State, 13 июня 2024 г.

¹⁰⁴ Власти Молдовы утверждают, что Россия незаконно передавала 2 млн евро на свою деятельность в Молдове и тратила до 15 млн евро в месяц во время местных выборов в ноябре 2023 года, используя мулов, перевозивших наличные через Ереван, криптовалюту и предоплаченные банковские карты. Интервью Кризисной группы с официальными лицами Молдовы, ноябрь 2023-июнь 2024 г.

¹⁰⁵ Молдова строит высоковольтную линию электропередачи в Румынию, которая должна быть завершена к 2025 году. Проект финансируется ЕБРР, Европейским инвестиционным банком, Всемирным банком и ЕС, а его стоимость составляет 260 млн евро. В 2024 г. ЕБРР

сеть от Приднестровья и косвенно от России, а экономическая стабильность отделившегося региона в свою очередь – от субсидированного российского газа и доходов от счетов за электроэнергию в Молдове.¹⁰⁶ В настоящий момент лидеры Кишинева и Тирасполя беспокоятся о том, как они будут поддерживать подачу электроэнергии после того, как 31 декабря 2024 года истечет срок действия транзитного контракта на газ, поставляемый «Газпромом» и идущий через Украину.

Неспособность сохранить поставки российского газа может спровоцировать энергетический кризис, который превзойдет по масштабам кризис 2022 года (см. раздел II). Он вызовет резкий скачок цен, отключение электричества в Молдове, а также крах экономики Приднестровья.¹⁰⁷ И молдавское правительство, и де-факто приднестровская администрация, похоже, стремятся заключить соглашение о сохранении нынешней договоренности, хотя занимающие жесткую позицию чиновники в Кишиневе считают, что сокращение поставок может помочь заставить Приднестровье реинтегрироваться в Молдову на условиях Кишинева.¹⁰⁸

На бумаге заключение любого соглашения с участием Москвы и Киева представляется крайне сложным, но перспективы не так уж пессимистичны. Заинтересованность России в усилении влияния в Молдове означает, что она хочет сохранить газовые потоки в Приднестровье, поскольку это один из ее последних и наиболее эффективных источников влияния на страну. Киев, тем временем, показал, что с пониманием относится к проблемам Молдовы. В мае министр энергетики Молдовы сообщил агентству «Блумберг», что Молдова и

выделил еще 30,8 млн евро на строительство второй линии электропередачи в Румынию к 2028 г., а США пообещали 220 млн долл. на строительство третьей. Молдова рассчитывает, что строительство этих линий позволит ей интегрироваться в европейский энергетический рынок к 2028 г. См. раздел: «The construction of the Vulcanesti-Chisinau 400 kV high-voltage power line will be completed by 2025, and the construction of the Balti-Suceava power line is also planned», InfoMarket, 7 февраля 2023 г. «Supporting Moldova's energy security with €30.8 million loan for electricity network development», EBRD, 13 марта 2024 г. «Moldovan parliament has ratified an agreement with the EBRD on a loan of 30.8 million euros for the construction of the 400 kV Balti-Suceava power transmission line», InfoMarket, 26 апреля 2024 г. «Будет построена третья линия электропередачи для соединения Республики Молдова с Румынией», IPN.md, 30 апреля 2024 г.

¹⁰⁶ Поставки российского газа через Украину и Молдову в ее восточный отколовшийся регион крайне важны, хотя и относительно невелики по объему – примерно 5,7 млн куб. м в сутки. Осенью 2023 г. Кишинев и Тирасполь подписали соглашение о поставках электроэнергии в Молдову до конца 2024 г. по цене 66 долл. за МВт. См.: «Moldova will no longer buy gas from Russia's Gazprom – energy minister», Reuters, 2 октября 2023 г. «Информация о контракте между МГРЭС и «Энергоком», Правительство Приднестровья, 25 октября 2023 г.

¹⁰⁷ 9 августа после вторжения Украины в Курскую область России, в ходе которого украинские войска заняли газовую станцию в Судже, Молдова приняла меры по предотвращению прекращения поставок российского газа в Приднестровье транзитом через Украину. Румыния также сообщила, что окажет поддержку Молдове в обеспечении ее энергетической безопасности. См. «Moldova has introduced preventive measures due to the risk of disruption of Russian gas supplies through Ukraine», Oreanda News, 9 августа 2024 г.

¹⁰⁸ Интервью Кризисной группы с молдавским чиновником, Кишинев, 7 февраля 2023 г. См. также: «Почему Кишинев больше не закупает российский газ? И как «Газпром» может остаться без света всю Молдову? Большой разговор с членом набсовета «Молдовагаза» Сергеем Тофилатом», Republic.Ru, 28 августа 2023 г.

Украина достигли неофициального соглашения о сохранении поставок природного газа в Приднестровье, предположив, что вместо этого российский газ можно будет прокачивать через Турцию.¹⁰⁹

Европейские покупатели и чиновники ЕС также изучают возможность заключения более широкого соглашения, которое позволило бы продолжать поставки газа по главной трубопроводной артерии Украины, хотя контуры такой сделки остаются неясными. Без более широкого соглашения необходимые Приднестровью объемы газа будут слишком малы, чтобы сохранить этот маршрут поставок. Варианты сделки, предусматривающей более крупные потоки газа, осложняются тем, что Украина и Россия не хотят вступать в диалог. Хотя Киев заявил, что не будет продлевать контракт с «Газпромом», в марте 2024 года он отметил, что готов согласиться на продолжение потоков через свою территорию, если европейские страны попросят его об этом.¹¹⁰ Но все схемы, которые обсуждаются европейскими чиновниками и газовыми компаниями, включая те, которые предусматривают замещение российского газа азербайджанским, будет крайне сложно реализовать; не в последнюю очередь из-за политического давления из Брюсселя и стремления прекратить покупать российский газ.¹¹¹

V. В перспективе

В преддверии голосования в Молдове, которое состоится 20 октября, власти страны и их сторонники на Западе прекрасно понимают, какую опасность представляет вмешательство России. Хотя рычаги влияния, которые может использовать Москва, сократились – особенно пока ее силы сосредоточены на

¹⁰⁹ «Газпром» мог бы поставлять газ в Турцию, а затем через Болгарию и Румынию, однако из-за особенностей конструкции альтернативного маршрута трубопровода ему все равно пришлось бы проходить через территорию Украины. Это совсем другая перспектива, чем прокачка больших объемов, в том числе в несколько стран-членов ЕС, по традиционным трубопроводным маршрутам, на которые распространяется действующий российско-украинский контракт. См.: «Moldova and Ukraine to keep Russia gas flows to breakaway region», Bloomberg, 6 мая 2024 г.

¹¹⁰ Основными покупателями российского газа, прокачиваемого через Украину, который в основном остается дешевле, чем импорт сжиженного природного газа, являются Австрия, Словакия, Венгрия, Хорватия, Молдова, Словения и Италия, хотя большинство из них приняли шаги по диверсификации источников поставок. «Explainer: What will happen when the Ukraine gas transit deal expires?», Reuters, 14 июня 2024 г. Украина не станет продлевать контракт с «Газпромом» В Киеве заявили, что не планируют продлевать контракт с «Газпромом» на транзит газа. «Europe in Talks to Keep Russia-Ukraine Gas Pipeline Flowing», Bloomberg, 10 июня 2024 г. «Europe wants to keep Russian gas flowing through Ukraine. Meduza breaks down the options under discussion», Meduza, 18 июня 2024 г.

¹¹¹ По некоторым сообщениям, европейские чиновники, беспокоящиеся о том, что любое продление контракта поставит под вопрос давление на покупателей с целью прекращения закупок российского газа, рассматривают несколько вариантов. Например, один из сценариев, предполагает, что оставшиеся клиента «Газпрома» будут покупать у него газ напрямую, фактически покупая газ на границе России и Украины, а не на границе Украины и ЕС. Это поможет избежать необходимости прямых переговоров между Киевом и Москвой. «Europe in talks to keep Russia-Ukraine gas pipeline flowing», Bloomberg, 10 июня 2024 г. «Europe wants to keep Russian gas flowing through Ukraine. Meduza breaks down the options under discussion», Meduza, 18 июня 2024 г.

востоке Украины, – у нее все еще есть несколько стрел в колчане, включая методы, которые в прошлом доказали свою деструктивность. Кроме того, она все еще оказывает влияние на существенное меньшинство жителей страны. Это позволяет Москве использовать внутренние конфликты Молдовы, которые являются одними из самых уязвимых ее точек. Однако есть шаги, которые Молдова может предпринять, чтобы защитить свою стабильность и выборы и, возможно, улучшить свои перспективы вступления в ЕС.

А. Взаимодействие с Приднестровьем и Гагаузией

Геополитические и торговые изменения, вызванные нападением России на Украину, открыли для Молдовы редкую возможность сблизиться с оппозиционными регионами, которые, если бы им дали шанс, могли рассматривать себя как потенциальных бенефициаров более теплых отношений с Западом. Однако, оправданно то или нет, новый, более решительный подход Кишинева в отношении Приднестровья и Гагаузии рискует растратить этот шанс впустую и убедить эти регионы в том, что их интересы зависят от сохранения линии, ведущей в Москву.

Часть проблемы заключается в преодолении политической инерции. Правящая партия Молдовы, несомненно, ощущает возобновление давно замороженного диалога о реинтеграции с Приднестровьем как бремя, которое ей сейчас не нужно. Для начала, напряженность в отношениях с регионом занимает низкое место в списке проблем, волнующих избирателей: в прошлом году только 1,9% считали ее приоритетной.¹¹² Препятствия, которые необходимо преодолеть, являются непосильными для страны, которая и так уже борется за то, чтобы удержать свою экономику на плаву, побороть коррупцию и начать реформы, необходимые для вступления в ЕС. Среди сложных вопросов, требующих внимания, будут экономические последствия абсорбции населения с большим количеством пенсионеров, а также проблемы, связанные с давними де-факто институтами в Приднестровье и с тем, как договориться о решении проблемы постоянного военного присутствия России и складов оружия.¹¹³

В преддверии выборов ориентированные на Запад политики Молдовы, несомненно, опасаются, что реинтеграция окончательно изменит электоральную политику не в их пользу, и сотни тысяч дополнительных голосов приднестровцев могут достаться пророссийским политическим силам. «Внутренняя политическая обстановка не располагает к разговорам о реинтеграции Приднестровья», – заявил молдавский чиновник на конференции в Кишиневе в прошлом месяце. «Представьте себе, что этот вопрос появится в политической повестке: кто осмелится политически взять на себя такие издержки?»¹¹⁴

Тем не менее, упущенная возможность начать диалог с Приднестровьем и приступить к решению этих проблем может повлечь за собой большие трудности в дальнейшем, не в последнюю очередь потому, что также необходимо будет

¹¹² См.: Барометр общественного мнения Республики Молдова, август 2023 г.

¹¹³ Эти давние проблемы обсуждались на недавней конференции в Кишиневе, собравшей правительственных и международных участников, чтобы определить, что может означать реинтеграция. «Moldova Reintegration Forum», Privesc.eu, 11 апреля 2024 г.

¹¹⁴ Ibid.

преодолеть накопившуюся за это время недоброжелательность. Неразрешенные внутренние разногласия также могут осложнить путь Молдовы к членству в ЕС. Если оставить неурегулированным ее раскол, это заставит задуматься ряд стран-членов ЕС, которые принимают окончательное решение о вступлении любой страны-кандидата. Хотя глава внешнеполитического ведомства ЕС Жозеп Боррель в июне 2023 года заявил, что Молдова может последовать модели все еще разделенного члена ЕС Кипра – сначала вступить в блок, а затем попытаться решить проблему раскола, – многие европейские чиновники склонны с этим не согласиться из-за влияния России на внутренний конфликт в Молдове.¹¹⁵ ЕС «хотел бы, чтобы Молдова стала его членом как полноценная страна с полностью урегулированными территориальными спорами», – сказал один из чиновников Евросоюза, занимающийся вопросами расширения. «В противном случае мы будем импортировать проблемы, и [другие] всегда будут иметь рычаги влияния и вмешиваться в дела ЕС».¹¹⁶

Европейским лидерам было бы полезно прояснить этот вопрос. Комментарии Борреля по поводу Кипра, по-видимому, были направлены на то, чтобы гарантировать, что Приднестровье и, соответственно, Россия не смогут помешать включению Молдовы в ЕС. Но, похоже, это дало правительству Молдовы еще один повод отложить вопрос о возможном урегулировании. Действительно, в начале 2023 года Кишинев начал разрабатывать планы переговоров с Приднестровьем, ожидая, что ЕС заявит, что переговоры по урегулированию с Приднестровьем «идут рука об руку с европейской интеграцией», по словам одного из молдавских дипломатов.¹¹⁷ Но после высказываний Борреля Кишинев приостановил эти планы.¹¹⁸

Кишинев должен снова взяться за дело и довести его до конца. Первым шагом должно стать обеспечение открытости каналов для диалога между Кишиневом и Тирасполем. Война России в Украине разрушила процесс мирных переговоров между Молдовой и Приднестровьем, которые длились десятилетиями при международном посредничестве. Группа, участвующая в так называемом формате «5+2», в которую, помимо двух основных сторон, входят Россия, Украина, Европейский союз, США и ОБСЕ, в последний раз собиралась в 2019 году; Украина утверждает, что с тех пор она «находится при смерти».¹¹⁹ Хотя эти переговоры мало способствовали продвижению обеих сторон к политическому урегулированию, они позволили найти решения конкретных практических разногласий. К ним относятся взаимное признание дипломов и номерных знаков, право школ с румынским языком обучения в Приднестровье и разрешение споров о доступе к сельскохозяйственным землям.¹²⁰ Эти переговоры также помогли предотвратить более серьезные столкновения, хотя на практике риск военного конфликта между Молдовой и Приднестровьем был низким со времен войны за отделение три десятилетия назад.

¹¹⁵ Ibid.

¹¹⁶ «European Political Community: Press remarks by the High Representative/Vice-President Josep Borrell upon arrival at the meeting», EEAS, 1 июня 2023 г.

¹¹⁷ Интервью Кризисной группы, высокопоставленный чиновник ЕС, Брюссель, март 2024 г.

¹¹⁸ Интервью Кризисной группы, молдавский дипломат и чиновники, февраль 2023 г.

¹¹⁹ Интервью Кризисной группы, бывший молдавский чиновник, 23 ноября 2023 г.

¹²⁰ «Confidence-building measures. “Berlin-plus package”», OSCE.

В условиях краха традиционных путей диалога спорадические прямые переговоры между де-факто лидерами Приднестровья и правительством Молдовы становятся все более важными. Единственным реальным каналом таких переговоров до сих пор были импровизированные встречи премьер-министра Молдовы Дорина Речана с де-факто лидером Приднестровья Красносельским, на которых они обсуждали насущные практические вопросы экономики и безопасности, например, закупки Молдовой электроэнергии. Превращение нынешних контактов в регулярный диалог могло бы обеспечить путь к восстановлению доверия.¹²¹ Кишинев должен расширить этот путь и использовать его для взаимодействия с Тирасполем по вопросам новой политики, затрагивающей жителей и бизнес в Приднестровье, а Тирасполь должен воспользоваться этой возможностью.¹²²

Диалог необходим и для снижения напряженности в Гагаузии. Власти Молдовы вряд ли изменят свою позицию и начнут сотрудничать с башканом Гуцул, но это не должно стать причиной полностью прекратить взаимодействие. Действительно, правительство предпочло сохранить отношения с мэрами, бизнесменами и студентами региона и даже нашло способы распределять государственные средства в обход башкана.¹²³ Кишинев должен укреплять эти контакты и искать новые: например, молдавский парламент должен попытаться возобновить работу совместной рабочей группы с гагаузскими депутатами, которая была приостановлена после внесения Кишиневом налоговых изменений.¹²⁴ В долгосрочной перспективе обеим сторонам придется сделать шаг назад и рассмотреть возможность выработки более комплексного плана, который позволил бы устранить хронические опасения Гагаузии по поводу того, что Кишинев, по ее мнению, посягает на права, закрепленные за ней в статусе автономии.¹²⁵

¹²¹ Этот канал диалога мог бы также помочь информировать регион о каждом шаге переговоров о доступе к ЕС и изменениях, которые они могут принести – часть информационно-разъяснительной работы, которую в настоящее время планируют Брюссель и Кишинев. Олег Серебрян, заместитель премьер-министра по вопросам реинтеграции. «Key priorities for the political agenda of Moldova's reintegration process», Moldova Reintegration Forum, Кишинев, 11 апреля 2024 г.

¹²² Молдавские власти также не должны упускать из виду важность связей с основными представителями власти в Тирасполе, в частности с владельцем Шерифа Гушаном. Бывший глава миссии ОБСЕ в Молдове сказал Кризисной группе, что относительный успех так называемого пакета Берлин плюс, плана переговоров между Молдовой и Приднестровьем по конкретным вопросам в период с 2016 по 2019 г., разработанного при посредничестве ОБСЕ, сводился к диалогу между тремя ключевыми лицами: тогдашнего президента Украины Петра Порошенко, молдавского олигарха Владимира Плахотнюка и Гушана. После предъявления Плахотнюку обвинения в краже почти 1 млрд долл. из крупнейших молдавских банков, поражения Порошенко на президентских выборах и пандемии COVID-19 диалог фактически прекратился. Интервью Crisis Group с отставным американским дипломатом и бывшим главой миссии ОБСЕ в Молдове, 12 апреля 2024 г.

¹²³ Интервью Кризисной группы с молдавскими официальными лицами. Ноябрь 2023-июнь 2024 гг.

¹²⁴ «Депутаты Народного собрания Гагаузии приостановили участие в рабочей группе с депутатами парламента Молдовы», Infotag.md, 13 декабря 2023 г.

¹²⁵ Первостепенными требованиями гагаузов являются: предоставление конституционного статуса закону, определяющему автономный статус региона; прекращение практики аннуляции гагаузских законов по требованию правительства Молдовы; обеспечение представитель-

В. *Защита выборов*

Нарастающая напряженность в преддверии голосования свидетельствует о том, что усилия Молдовы и ее западных сторонников по защите от российского вмешательства далеки от завершения. В то время как службы безопасности работают над выявлением и обезвреживанием скрытых угроз, более долгосрочные инициативы страны по борьбе с коррупцией и реформированию системы правосудия, получившие поддержку в процессе вступления в ЕС, являются надежным, но медленным способом укрепления институтов против внешнего вмешательства.

Важными являются и новые усилия по противодействию российской дезинформации. Двухлетняя миссия ЕС, стартовавшая в апреле 2023 года с целью укрепления сферы безопасности и противодействия иностранному вмешательству, и начавший при ней работу Центр стратегических коммуникаций и противодействия дезинформации сыграли решающую роль в устранении пробелов в способности Молдовы противостоять угрозам.¹²⁶ Западные партнеры Молдовы должны оказать давление на крупные соцсетевые компании активнее бороться с фейковым и вредным контентом на своих платформах в преддверии голосования, в том числе нанять больше сотрудников со знанием языка для мониторинга постов. Не менее важны долгосрочные инвестиции международных партнеров Молдовы в группы гражданского общества, занимающиеся проверкой фактов и информированием СМИ. На небольшом медиа рынке страны независимые издания испытывают трудности и нуждаются в поддержке; западные партнеры Молдовы должны содействовать созданию заслуживающих доверия местных русскоязычных новостей. Несмотря на соблазн действовать более оперативно и запретить любые издания, подозреваемые властями в распространении ложных сведений, молдавское правительство должно быть осторожно в отношении любых мер, ущемляющих свободу слова. Промахи могут сыграть на руку Москве, усилив недовольство.¹²⁷

С. *Предотвращение энергетического кризиса*

Наиболее вероятный путь избежать прекращения поставок российского газа в Приднестровье и его последствий для электроснабжения Молдовы – начать поиск решения уже сейчас. Некоторые молдавские чиновники, похоже, склон-

ства Гагаузии в парламенте Молдовы. См., напр.: «Кишинев и Комрат разошлись по векторам: как выборы башкана обострили вечные «гагаузские вопросы»» NewsMaker, 31 мая 2023 г.

¹²⁶ «About EU Partnership Mission in the Republic of Moldova», EEAS, 31 мая 2023 г. «Parliament approved the creation of the Center for Strategic Communication and Combating Disinformation», April, 31 июль 2023 г. ЕС и Молдова также планируют углублять сотрудничество в сфере безопасности, расширяя обмен разведанными и проводя больше совместных военных учений. Кишинев также может быть включен в программу ЕС по совместным закупкам оружия. «Moldova defies Russia with EU security pact», *Financial Times*, 14 мая 2024 г.

¹²⁷ С июня 2022 г. Молдова запретила трансляцию российских новостей, оставив только развлекательные передачи и фильмы. В октябре 2023 года она заблокировала десятки сайтов, в том числе известные новостных изданий, а также приостановила действие лицензий шести отечественных телеканалов. «Moldova blocks access to Russia's main news agencies», Reuters, 30 октября 2023 г. «Moscow Accuses Moldova of "Russophobia" Over Proposed Ban of Websites», *Balkan Insight*, 25 октября 2023 г.

ны подождать, чем закончатся дискуссии, в которых участвуют другие, более крупные европейские игроки, по-прежнему покупающие российский газ, прокачиваемый через Украину. Но ни один из этих игроков не зависит от других в одинаковой степени, и они вполне могут и не найти способ сократить транзит. Любое соглашение по предотвращению кризиса будет сложным, поэтому Кишинев, а также его украинские и европейские партнеры должны удвоить усилия по поиску решения. Хотя у всех есть причины стремиться к решению этой проблемы, хороший результат нельзя считать само собой разумеющимся.

В более долгосрочной перспективе Молдова и ее сторонники должны активизировать усилия по подключению Молдовы к энергосистеме ЕС и покончить с затянувшейся зависимостью от поставок российского газа. Это потребует наращивания внутренних мощностей, в том числе за счет мер по энергосбережению, а также укрепления способности Румынии экспортировать электроэнергию в Молдову. Но эти планы просто отодвигают проблему на второй план, если они не будут включать в себя Приднестровье. Прекращение закупок электроэнергии на электростанции отделившегося региона нанесет серьезный экономический ущерб и, возможно, возродит напряженность, которая то и дело заявляет о себе с 1990-х годов.

VI. Заключение

Правительство Молдовы переживает непростой момент, пытаясь определить новый путь на Запад в стране, где сохраняются разногласия по этому поводу, а Россия стремится сохранить свое влияние, усиливая раскол в обществе. Кишинев столкнулся с тремя основными вызовами – необходимостью защитить открытость и честность предстоящих важных голосований, возможными перебоями в поставках энергоносителей в ближайшее время и ухудшения отношений с Гагаузией и Приднестровьем.

Война в Украине стала одновременно катализатором и препятствием для решения этих проблем, но резкие изменения, последовавшие в результате этой войны в Молдове, предоставили и редкую возможность. Одновременно с тем, как Кишинев вместе с западными партнерами работает над преодолением российского вмешательства в преддверии голосования и взаимодействует со всеми заинтересованными сторонами, решая вопрос о будущем обеспечении энергетических поставок, он должен искать способы сближения с своими двумя проблемными регионами через развитие диалога с лидерами Приднестровья по конкретным вопросам и расширения взаимодействия на более низком уровне с Гагаузией. При том, что политики в Кишиневе и в обоих регионах считают, что исход конфликта в Украине станет решающим фактором для их внутреннего противостояния, скорого разрешения их разногласий ожидать стоит вряд ли. Тем не менее, наилучшей долгосрочной инвестицией в стабильность страны, которую может сделать Кишинев, станет погашение духа недовольства в двух регионах. Это, в свою очередь, предоставит правительству Молдовы шанс укрепить экономические и культурные связи, которые, при определенной поддержке, могут теснее связать эти регионы с Кишиневом, чем с Москвой.

Кишинев, Киев, Лондон, Брюссель, 21 августа 2024 года

Приложение А: Карта Молдовы и ее газопроводов, 2024 г.



Источник: Исследование Кризисной группы, Молдоватрансгаз



International Crisis Group

Headquarters

Avenue Louise 235, 1050 Brussels, Belgium

Tel: +32 2 502 90 38

brussels@crisisgroup.org

New York Office

newyork@crisisgroup.org

Washington Office

washington@crisisgroup.org

London Office

london@crisisgroup.org

Regional Offices and Field Representation

Crisis Group also operates out of over 25 locations in Africa, Asia, Europe, the Middle East and Latin America.

See www.crisisgroup.org for details

PREVENTING WAR. SHAPING PEACE.