

REPUBLICA MOLDOVA



**COMITETUL EXECUTIV
AL GĂGĂUZIEI**

MD-3805, RM, UTA Găgăuzia,
m. Comrat, str. Lenin, 194

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ АТО ГАГАУЗИЯ**

MD-3805, PM, АТО Гагаузия,
м. Комрат, ул.Ленина, 194

**GAGAUZ YERİNİN
BAKANLIK KOMİTETİ**

MD-3805, MR, Gagauz Yeri
Komrat kas., Lenin sok.,194



Tel.: +373/ 298 2-12-21; +373/ 298 2-20-34; e-mail: bashkanat@mail.ru web: www.gagauzia.md

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1/1

от 14 января 2025 года

Об утверждении заключения на проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» № 31-XXXII/I от 09.07.1998 года»

Рассмотрев проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» № 31-XXXII/I от 09.07.1998 года», представленный в порядке законодательной инициативы депутатом Народного Собрания Гагаузии Г.Г. Лейчу и зарегистрированный под № 357-01/1-07 от 31 октября 2024 года, руководствуясь положениями части (1) статьи 17 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» №344-ХІІІ от 23.12.1994 года; статьи 32 Закона Республики Молдова «О нормативных актах» № 100 от 22.12.2017 года; статьи 78 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) №28-XXXI/I от 05.06.1998 года; статьи 18 Закона АТО Гагаузия «О законодательных актах» №37-ХІV/ІІІ от 28.07.2005 года; статьи 24 Закона АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» № 31-XXXII/I от 09.07.1998 года, Исполнительный Комитет Гагаузии (Гагауз Ери) **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить и направить в Народное Собрание Гагаузии заключение на проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» № 31-XXXII/I от 09.07.1998 года», зарегистрированный под № 357-01/1-07 от 31 октября 2024 года (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Главное управление делами Главы (Башкана) и Исполнительного Комитета Гагаузии.

**Глава (Башкан)
Гагаузии (Гагауз Ери)**

Евгения ГУЦУЛ

Контрассигнуют:

Первый заместитель Председателя
Исполнительного Комитета Гагаузии

Илья УЗУН

Начальник Главного управления
делами Главы (Башкана) и
Исполнительного Комитета Гагаузии

Иван КОЛИОГЛО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений
в Закон АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии»
№ 31-XXXII/I от 9 июля 1998 года

Проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» № 31-XXXII/I от 09.07.1998 года», был представлен в порядке законодательной инициативы депутатом Народного Собрания Гагаузии Г.Г. Лейчу и зарегистрирован под № 357-01/1-07 31 октября 2024 года. Поступил законопроект в канцелярию Исполнительного Комитета Гагаузии 04.11.2024 года.

Согласно пояснительной записке целью данного законопроекта является приведение закона в соответствии с действующим законодательством. В том числе, автор указывает, что законопроект соответствует Закону Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

В тоже время, ознакомившись с предложениями автора, считаем, что законопроект противоречит действующему законодательству и в целом не может быть принят в предложенной редакции.

1. Так, пунктом 1 законопроекта, автор предлагает в пункте д) статьи 3 после слова «разработку» дополнить словом «стратегий».

В этой связи, следует отразить действующую норму пункта д) статьи 3:

«Статья 3. Основные направления деятельности Исполкома

В соответствии со своими полномочиями Исполком обеспечивает:

д) разработку программ экономического, социального и национально-культурного развития, охраны окружающей среды и их реализацию после утверждения Народным Собранием;».

Указанная норма по содержанию и тексту, в полном объеме соответствует как пункту е) части (1) статьи 17 Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», так и пункту 5) статьи 77 Уложения Гагаузии.

«Ст.17. – (1) Исполнительный комитет Гагаузии обеспечивает:

е) разработку программ экономического, социального и национально-культурного развития, охраны окружающей среды и их реализацию после утверждения Народным Собранием;».

«Статья 77

Исполнительный Комитет Гагаузии обеспечивает:

5) разработку программ экономического, социального и национально-культурного развития, охраны окружающей среды и их реализацию;».

Таким образом, изначально следовало внести соответствующие изменения в Закон РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», и только после этого, вносить изменения в местное законодательство.

Более того, указанное предложение автора, выходит за пределы компетенции законодательного органа. Компетенция Народного Собрания Гагаузии изложена статьей 12 Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии». Разработка и реализация стратегии относится к компетенции исполнительной ветви власти, в данной ситуации Исполнительного Комитета Гагаузии.

В соответствии с пунктом а) статьи 5 Закона РМ «о Правительстве» организация и стратегическое планирование, обеспечение разработки и утверждение программных

документов, включая те, что необходимы для реализации его программы деятельности относится к функциям и соответственно к компетенции Правительства.

Согласно ч. (2) ст. 17 Закона Республики Молдова «О нормативных актах» №100 от 22.12.2017 года - «(2) При принятии, утверждении, издании и применении нормативных актов органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом учитывается принцип их соответствия законодательству Республики Молдова».

В соответствии со статьей 2 Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», статьёй 16 ч.(2) Закона Республики Молдова «о нормативных актах» и статьей 1 Уложения Гагаузии местные законы не могут противоречить Конституции РМ и другим законам РМ, в том числе Закону РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

В соответствии со ст. 17 ч.(2) Закона Республики Молдова «о нормативных актах», при принятии, утверждении, издании и применении нормативных актов органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом учитывается принцип их соответствия законодательству Республики Молдова.

2. Доводы и возражения, указанные в пункте 1 настоящего заключения, идентичны и применимы к пункту 4 и пункту 6 законопроекта, где автор также предлагает дополнить пункт г) статьи 11 и пункт в) части (2) статьи 21 словом «стратегий».

3. Пунктом 2 законопроекта предложено в статье 4:

- в части (2) после слов «Главой Гагаузии» дополнить словами «и Народным Собранием Гагаузии на его специальном заседании»;

- дополнить частью (2¹) следующего содержания:

«(2¹) В пятнадцатидневный срок после утверждения Исполнительного Комитета Гагаузии Глава Гагаузии представляет Народному Собранию программу деятельности Исполнительного Комитета»;

- часть (6) изложить в следующей редакции:

«(6) В случае вынесения Народным Собранием вотума недоверия Исполкому, отставки Главы Гагаузии или выборов нового состава Народного Собрания, Исполнительный Комитет продолжает исполнять свои полномочия до утверждения Народным Собранием нового состава Исполнительного Комитета Гагаузии. В этот период Исполнительный Комитет выполняет только функции управления общественными делами.»;

- дополнить частью (6¹) следующего содержания:

«(6¹) После отставки Исполнительный Комитет:

а) может принимать обязательные для исполнения акты, необходимые для общего руководства административных органов;

б) должен обеспечивать претворение в жизнь законов, осуществлять функции общего руководства и контроля за деятельностью подведомственных организационных структур, выполнять программы экономического и социального развития автономии, обеспечивать безопасность автономии и граждан, проживающих на ее территории;

в) может разрешить текущие повседневные дела, обеспечивающие жизнедеятельность автономии;

г) может разрешать дела, находящиеся в процессе исполнения, начатые полномочным Исполнительным Комитетом и требующие завершения;

д) не может принимать решения, которые впоследствии могут наложить долгосрочные обязательства на будущий Исполнительный Комитет;

е) не может назначать должностных лиц, проводить реформы и другие важные мероприятия.».

Указанные изменения не могут быть поддержаны, по следующим правовым основаниям:

3.1. По мнению автора члены Исполнительного Комитета Гагаузии должны приносить присягу не только перед Главой Гагаузии, но и на специальном заседании перед депутатами Народного Собрания Гагаузии.

Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 6 Конституции РМ и статьей 10 Уложения Гагаузии, в Республике Молдова законодательная, исполнительная и судебная власти разделены и взаимодействуют при осуществлении своих прерогатив в соответствии с положениями Конституции.

Система органов публичной власти в Гагаузии основана на принципах разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах своих полномочий самостоятельны и функционируют во взаимодействии.

В соответствии со ст.14 ч.ч. (1) и (6) Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и ст.58 Уложения Гагаузии, высшим должностным лицом Гагаузии является ее Глава (Башкан). Ему подчиняются все органы публичного управления Гагаузии. Глава Гагаузии осуществляет руководство деятельностью органов публичного управления и несет ответственность за осуществление полномочий, возложенных на него законодательством.

В соответствии со ст.68 п.2) Уложения Гагаузии, Глава Гагаузии возглавляет Исполнительный Комитет Гагаузии в соответствии с законом.

Следует привести и аналогию республиканского законодательства в части принесения присяги членами Правительства Республики Молдова. В соответствии с ч.(1) ст. 9 Закона РМ «о Правительстве», Правительство исполняет полномочия со дня принесения присяги его членами перед Президентом Республики Молдова, но отнюдь не перед Парламентом.

3.2. Предложение дополнить статью 4 новой частью (2¹), считаем не целесообразным, поскольку текст с аналогичным содержанием уже нашел отражение в высшем законе автономии, а именно ч.(3) ст.72 Уложения Гагаузии.

В соответствии с п.г) ч.(1) ст.54 Закона РМ «о нормативных актах», исключаются случаи юридической тавтологии. Аналогичные положения закреплены и в п.з) ст.16 местного закона «О законодательных актах».

Более того, содержание предложенной ч.(2¹) по смысловой нагрузке, не соответствует наименованию статьи 4 «Состав и порядок образования Исполкома» и не может быть включено, даже с учетом предложения автора поменять наименование статьи 4 на другое наименование «Состав, порядок образования и срок полномочий Исполкома». Наименование статьи в сжатом виде должно отражать предмет регулирования (ст.51 ч.(2) Закона Республики Молдова «О нормативных актах»).

3.3. Изложение ч.(6) ст.4 в новой редакции, не может быть поддержано, поскольку:

- первое предложение части (6) полностью, слово-в слово дублирует действующую норму;

- второе предложение части (6) «В этот период Исполнительный Комитет выполняет только функции управления общественными делами.», противоречит положениям вышестоящего органического Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери)».

Так, в соответствии со ст.16 ч.(1) Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Исполнительный Комитет является постоянно действующим исполнительным органом Гагаузии. Компетенция Исполнительного Комитета

отражена в ст.17 указанного закона. Для ограничения функциональной деятельности Исполнительного Комитета, первоначально следует внести соответствующие изменения в Закон РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», и только после этого, вносить изменения в соответствующие нормативные акты, которые по своей юридической силе, не могут противоречить законам принятым Парламентом Республики Молдова.

Также, следует напомнить о негативном опыте или прецеденте, когда Народное Собрание Гагаузии после выборов в 2021 году не смогло сформировать свои органы управления, и эта ситуация распространилась вплоть до февраля 2022 года включительно. Исполнительный Комитет Гагаузии был утвержден лишь 28 октября 2022 года, то есть, через год после выборов Народного Собрания Гагаузии. Бюджет на 2022 год был принят лишь 11 ноября 2022 года, на исходе бюджетного года. В случае наличия ограничений компетенции Исполнительного Комитета Гагаузии в указанный период времени, последствия были бы катастрофическими.

В соответствии со ст.ст.1 и 3 Закона РМ «О местном публичном управлении», - «местное публичное управление – совокупность местных органов публичной власти, **созданных в соответствии с законом для защиты общих интересов населения отдельной административно-территориальной единицы;**

органы местного публичного управления особого уровня – Народное Собрание, Глава и Исполнительный комитет, учрежденные и действующие на территории автономного территориального образования Гагаузия, которое имеет особый уровень управления **для решения вопросов политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения;**».

«Публичное управление в административно-территориальных единицах основывается на принципах местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности местных органов публичной власти и проведения консультаций с гражданами по важнейшим проблемам местного значения.

Органы местного публичного управления обладают автономией в принятии решений, организационной, управленческой и финансовой автономией, а также правом на инициативу во всем, что касается управления местными публичными делами, осуществляя свою власть в пределах подведомственной территории в соответствии с законом».

Процитированные нормы, были приняты во исполнение основных принципов местного публичного управления, закреплённых в статье 109 Конституции Республики Молдова.

3.4. Доводы и возражения, указанные в пункте 3 подпункта 3.3. настоящего заключения, идентичны и применимы к и настоящему подпункту, в части дополнения статьи 4 новым пунктом (6¹).

Учитывая вышеизложенное Исполнительный Комитет Гагаузии (Гагауз Ери), не поддерживает проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» № 31-XXXII/I от 09.07.1998 года», представленный в порядке законодательной инициативы депутатом Народного Собрания Гагаузии Г.Г. Лейчу и зарегистрированный под № 357-01/1-07 от 31 октября 2024 года, в предложенной редакции.

**Начальник Главного управления
делами Главы (Башкана) и
Исполнительного Комитета Гагаузии**

Иван КОЛИОГЛО