



20 февраля 2025 nr. 07-4/4-287

la nr. _____ din _____

Председателю Народного Собрания

АТО Гагаузии

Господину Константинову Д. Г.

Комрат, ул. Ленина, 194

PARLAMENTGAGAUZII@GMAIL.COM

narodnoesobranie@mail.ru

Замечания и предложения общего характера

На основании ст. 24

Закона РМ «О народном адвокате» № 52 от 03.04.2014

Народный адвокат (омбудсмен) обеспечивает соблюдение прав и свобод человека органами публичной власти, организациями и предприятиями независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, некоммерческими организациями, а также должностными лицами всех уровней.

Народный Адвокат Республики Молдова обеспокоен тем фактом, что 15 февраля 2025 в рамках проведения Съезда депутатов всех уровней господин Борис Новак выступил с откровенно ненавистническими нападками в отношении журналистов редакций «Nokta», «Laf.md» и других. Борис Новак фактически подстрекал к травле указанных редакций и журналистов, призывал к всеобщему презрению журналистов. Подобная риторика напрямую угрожает свободе слова и безопасности журналистов. Данное действие подрывает свободу выражения мнений и свободу на получение информации.

Свобода выражения мнений представляет собой краеугольный камень демократии. Ст. 19 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) гласит: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно



придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Впоследствии это право было закреплено в правовом документе, имеющем обязательную силу для государств-участников, – ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая частично повторяет формулировки Всеобщей декларации прав человека, однако также вводит ряд конкретных оснований для ограничения права на свободу выражения мнений.

Право на свободу выражения мнений гарантирует ст. 10 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая гласит: «Каждый имеет право свободно выражать своё мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

Европейский Суд по Правам Человека всегда подчеркивал важнейшую роль «сторожевого пса» прессы в демократическом обществе и установил связь между ролью журналистов в распространении информации и идей по всем вопросам, представляющим общий интерес, и правом общественности на их получение [Сатакуннан Markkinapörssi Oy и Satamedia Oy против Финляндии (МС), § 126; Бедат против Швейцарии (МС), § 51; Аксель Спрингер АГ против Германии (МС), § 79; «Санди таймс» против Соединенного Королевства (№ 2), параграф 50 и другие.

Напоминаю депутатам Народного Собрания Гагаузии, что согласно ч. (1) ст. 34 Конституции Республики Молдова право лица на доступ к любой информации, касающейся общественных дел, **не может быть ограничено**. Согласно ч. (1) ст.4 Закона Республики Молдова о доступе к информации № 982-XIV от 11.05.2000 любое лицо имеет право на поиск, получение и ознакомление с официальной информацией.

В Законе о печати говорится, что в Молдове свобода печати является одним из основных прав, закрепленных Конституцией. Государство гарантирует всем лицам право свободного выражения своего мнения и



взглядов, право получения достоверной информации о событиях внутренней и международной жизни через периодические издания и агентства печати, которые осуществляют свою деятельность в условиях политического плюрализма, а также соблюдение законодательства об авторских правах. Какая бы то ни было цензура над периодическими изданиями и агентствами печати, вмешательства в их работу по подготовке и распространению информации запрещаются.

Закон о свободе выражения мнения № 64 от 23.04.2010 четко определяет в статье 4, что государство гарантирует свободу средств массовой информации в выражении мнения. Никто не может запретить или препятствовать средствам массовой информации распространять информацию, представляющую общественный интерес, иначе как в соответствии с законом. Согласно ст. 5 указанного Закона №64/2010 редакционная самостоятельность средств массовой информации признается и гарантируется законом. Цензура запрещается. Запрещается вмешательство в редакционную деятельность средства массовой информации иначе как в предусмотренных законом случаях. Предусмотренное законом вмешательство подлежит ограничительному толкованию. **Не допускается создание публичных властей для предварительного контроля информации,** подлежащей распространению средствами массовой информации.

Также, ст. 9 Закона № 64 от 23.04.2010 устанавливает, что любое лицо вправе критиковать государство и публичные власти. Государство и публичные власти не могут предъявлять иски о диффамации. Государство, исполнительная и законодательная власть не защищены посредством уголовного закона или закона о правонарушениях от порочащих утверждений.

Лица, выполняющие публичные функции, могут подвергаться критике, а их действия – проверке со стороны средств массовой информации в отношении того, как они выполняли или выполняют свои обязанности, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения гласного и ответственного исполнения ими своих полномочий.

Кроме этого, ст. 7-8 Кодекса Республики Молдова об аудиовизуальных медиа услугах № 174 от 08.11.2018 определяют, что



государство гарантирует поставщикам и распространителям медиа услуг свободу выражения мнения. Поставщики и распространители медиа услуг обязаны соблюдать право человека на свободу выражения мнения, а также право на получение информации. Предварительная проверка содержания аудиовизуальных медиа услуг до их распространения запрещается.

Любая цензура аудиовизуальных медиа услуг запрещается. Любое вмешательство публичных лиц и органов публичной власти в содержание, форму или способы создания и представления аудиовизуальных программ и иных элементов аудиовизуальных медиа услуг запрещается.

В этом же контексте напоминаю, что, согласно ч. (1) ст. 26 **Уложения Гагаузии**, гражданам гарантируется свобода мысли и слова. Средства массовой информации не подвергаются цензуре.

Руководство Народного Собрания Гагаузии, Исполнительный Комитет не предприняли никаких действий для предотвращения языка ненависти в адрес журналистов, тем самым лишь способствовали разжиганию ненависти и травли в адрес журналистов.

В данном случае констатирую, что произошло нарушение норм как международного права, так и национального законодательства.

Уверен, что журналисты играют важную роль в информировании общества и в оперативном освещении событий и вопросов, представляющих общественный интерес. Омбудсмен подтверждает, что свобода слова и свобода печати имеют решающее значение для функционирования демократического общества. Любое ограничение деятельности журналистов должно быть хорошо аргументировано и соразмерно, а также соответствовать национальным законам и международным стандартам.

Необходимо быть справедливыми, уважительно относиться к прессе при исполнении своих обязанностей, чтобы не допускать нарушения права населения на информацию.

Также необходимо обратить внимание, что нападки и оскорбления, касающиеся освещения общественных интересов журналистами, можно рассматривать как нарушение чести и достоинства журналиста.



Считаю, что имело место грубое нарушение прав человека на свободу информации и прав журналистов редакций «Nokta», «Laf.md» и других журналистов.

На основании ст. 24 Закона РМ «о народном адвокате» № 52 от 03.04.2014, ст. 34 Конституции РМ, ст. 4 Закона о свободе выражения мнения № 64 от 23.04.2010 и ст. 4 Закона Республики Молдова о доступе к информации № 982-XIV от 11.05.2000,

РЕКОМЕНДУЮ:

1. Принести извинения за ненавистнические нападки журналистам редакций «Nokta», «Laf.md».
2. Принять меры по предотвращению языка ненависти в работе Народного Собрания Гагаузии.
3. Обеспечить соблюдение депутатами НСГ депутатской этики.
4. Принять меры по недопущению нарушений прав СМИ в области свободы выражения мнения и доступа к информации.
5. Принять меры по предупреждению депутатами нарушений свободы выражения мнения и обеспечить доступ к информации.
6. О результатах рассмотрения данного обращения прошу проинформировать в течение одного месяца.

С уважением,

Чеслав ПАНЬКО,
Народный Адвокат
Республики Молдова

Исполнитель:
Миронова С.А.
060002670