

**Закон АТО Гагаузия
о внесении изменений
в Закон «Уложение Гагаузии (Гагауз Ери)»
№ 28/1998**

_____ от _____ 2025 года

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящий местный Закон.

Статья 1. В Закон АТО Гагаузия «Уложение Гагаузии (Гагауз Ери)» № 28/1998 внести следующие изменения:

1. По всему тексту Закона, понятия «территории соответствующего избирательного округа» и «территории округа», в соответствующем падеже, исключить.

2. Статью 43 изложить в следующей редакции:

«(1) Народное Собрание Гагаузии состоит из депутатов, избираемых в едином территориальном округе – Автономное территориальное образование Гагаузия, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании сроком на четыре года.

(2) Число депутатов Народного Собрания Гагаузии не должно превышать одного депутата на каждые пять тысяч избирателей.

(3) Общее число депутатов Народного Собрания Гагаузии определяется исходя из общего количества избирателей в Гагаузии, установленного Центральной Избирательной Комиссией Республики Молдова, в расчёте один депутат на каждые пять тысяч избирателей.

(4) Если общее количество депутатов Народного Собрания Гагаузии в результате расчёта оказывается чётным, к нему добавляется один депутат.»

Статья 2. - Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Председатель Народного Собрания

_____ 2025 г. № _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к законодательному предложению о проекте Закона о внесении изменений в о внесении изменений в Закон «Уложение Гагаузии (Гагауз Ери)» № 28/1998

Наименование или имя автора и, в зависимости от обстоятельств, участников разработки проекта нормативного акта

Депутаты Народного Собрания Гагаузии М.Н. Железогло, А.Г. Тарнавский; + 373 697 25 700; aleksandr.tarnavskiy@gmail.com

Причины, обусловившие разработку проекта нормативного акта, и преследуемые цели

Законодательное предложение разработано в соответствии со статьей 45 местного Закона о Регламенте Народного Собрания № 59/2024.

Численность жителей Гагаузии сократилась за 30 летний период существования автономии с 160 000 человек до 100 000 человек.

Миграционные процессы усиливаются и согласно статистике, ежегодно Гагаузию покидают более 2 000 человек.

Вместе с тем, демографическая ситуация никак не коррелируется с функционированием органов власти автономии.

Так, количество депутатов, установленное в 1998 году Уложением Гагаузии, в количестве 35 депутатов, ни разу не корректировалось.

Фиксированное и чрезмерное количество правомочных представителей Гагаузии является не логичным и не релевантным.

Примечание: в региональном Парламенте Каталонии (Испания) – 135 депутатов (население – 7 500 000 человек); в региональном Парламенте Южного Тироля (Италия) – 35 депутатов (население – 500 000 человек).

В среднем, один депутат в Гагаузии представляет не более 3 700 избирателей, что не соответствует норме представительства, заложенного в Законе об особом правовом статусе Гагаузии № 344/1994 и Уложении Гагаузии № 28/1998 – один депутат от не менее чем пяти тысяч избирателей.

Действующая система проведения выборов депутатов Народного Собрания Гагаузии, когда создаются округа в каждом населенном пункте Гагаузии, морально устарела и нарушает основной избирательный принцип – принцип пропорциональности. Более того, существующая избирательная система провоцирует многочисленные нарушения, связанные с избирательным процессом, например, процедуру масштабных изменений места проживания избирателей перед выборами.

Настоящее законодательное предложение призвано побудить публичное обсуждение избирательной системы Гагаузии, в части избрания депутатов Народного Собрания Гагаузии.

Законодательное предложение, разработанное на базе правовых систем современных территориальных автономий Испании, направлено на реализацию реформы избирательной системы, состоящей из 2-х основных положений:

а) трансформацию 35-ти избирательных округов в единый округ – АТО Гагаузия, что позволит реализовать принцип представительства каждого населенного пункта и принцип пропорциональности, что также повысит престиж депутатской деятельности, увеличит порог представительности, повысит политическую ответственность депутата не за развитие определённого населенного пункта (эта компетенция принадлежит органам публичного управления 1-го уровня), а за Гагаузию, в целом;

б) отход от фиксированного количества депутатов Народного Собрания Гагаузии к расчетному количеству, отвечающему демографической ситуации в Гагаузии, что приведет к значительному уменьшению количества депутатов (с 35 до 25 в настоящее время).

Цель законодательного предложения – создание более справедливой, эффективной и современной избирательной системы в Гагаузии, соответствующей демографическим и политическим реалиям, обеспечивающей принцип пропорциональности представительства и повышающей политическую ответственность депутатов.

Основные задачи законодательного предложения:

а) оптимизация структуры избирательной системы Гагаузии:
- объединение всех избирательных округов в один единый округ – АТО Гагаузия;

- обеспечение пропорционального представительства и равного политического веса каждого голоса;

б) снижение количества депутатов Народного Собрания Гагаузии:
- переход от фиксированного числа депутатов (35) к расчетной норме, зависящей от численности населения и избирателей;

- приведение представительства в соответствие с установленным нормативом – не менее 5000 избирателей на одного депутата;

в) повышение качества и престижа депутатской деятельности:
- укрепление политической ответственности депутатов за всю Гагаузию, а не только за отдельные населенные пункты (пересекаясь с ответственностью органов местного публичного управления 1-го уровня);

- исключение влияния местных административных интересов на процесс выборов;

г) устранение возможностей для избирательных манипуляций:

- предотвращение незаконных практик, таких как изменение места жительства избирателей перед выборами;

- создание условий для честного и прозрачного голосования;

д) приведение избирательной системы в соответствие с международными стандартами:

- учёт опыта автономных образований Испании в организации выборов в автономных образованиях;

- усиление демократических основ представительной власти в Гагаузии.

Основные положения проекта с выделением новых элементов

Законодательное предложение направлено на гармонизацию регионального избирательного законодательства с действующими вызовами в области избирательного права.

Действующая редакция Закона области интервенций:

«Статья 43

Народное Собрание Гагаузии состоит из 35 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании на срок четыре года.»

Новая редакция Закона области интервенций:

«(1) Народное Собрание Гагаузии состоит из депутатов, избираемых в едином территориальном округе – Автономное территориальное образование Гагаузия, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании сроком на четыре года.

(2) Число депутатов Народного Собрания Гагаузии не должно превышать одного депутата на каждые пять тысяч избирателей.

(3) Общее число депутатов Народного Собрания Гагаузии определяется исходя из общего количества избирателей в Гагаузии, установленного Центральной Избирательной Комиссией Республики Молдова, в расчёте один депутат на каждые пять тысяч избирателей.

(4) Если общее количество депутатов Народного Собрания Гагаузии в результате расчёта оказывается чётным, к нему добавляется один депутат.»

Финансово-экономическое обоснование

Реализация положений Законодательного предложения проекта Закона не потребует выделения дополнительных финансовых средств из центрального бюджета Гагаузии, более того, ее имплементация позволит сэкономить значительные финансовые средства.

Порядок включения законодательного предложения в действующую нормативную базу

Законодательное предложение находится в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова и Закона об особом правовом статусе Гагаузии № 344/1994.

В случае, поддержки законодательного предложения возникнет необходимость внесения изменений в действующие нормативные акты:

- Уложение Гагаузии № 28/1998;
- Избирательный кодекс № 60/2015.

Также возможен вариант, когда возникнет необходимость направления соответствующей законодательной инициативы в Парламент Республики Молдова о внесении изменений в Закон об особом правовом статусе Гагаузии № 344/1994.

Согласование и публичное обсуждение проекта

Законодательное предложение будет передано на рассмотрение всем субъектам права законодательной инициативы.

Заключение антикоррупционной экспертизы

Положения проекта не содержат факторов и рисков коррупции и не нарушают основные права /человека. Продвижение проекта приветствуется и является необходимым.

Законодательное предложение будет размещено на официальном сайте Народного Собрания Гагаузии.

Заключение правовой экспертизы

Настоящий законопроект будет представлен для дачи заключения в юридическое управление Народного Собрания Гагаузии, управление юстиции Исполнительного Комитета Гагаузии, а также юридическое управление Парламента Республики Молдова.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

изменений к Законодательному предложению о внесении изменений в в Закон «Уложение Гагаузии (Гагауз Ери)» № 28/1998

П/н	Действующая редакция Закона	Предлагаемые изменения	Статья в новой редакции
1	2	3	4
1	По всему тексту Закона, используется понятия «территории соответствующего избирательного округа» и «территории округа».	По всему тексту Закона, понятия «территории соответствующего избирательного округа» и «территории округа», в соответствующем падеже, исключить	
2	<p style="text-align: center;">Статья 43</p> <p>Народное Собрание Гагаузии состоит из 35 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании на срок четыре года.</p>	<p>Статью 43 изменить, дополнить и изложить в следующей редакции:</p> <p>(1) Народное Собрание Гагаузии состоит из депутатов, избираемых в едином территориальном округе – Автономное территориальное образование Гагаузия, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании сроком на четыре года.</p> <p>(2) Число депутатов Народного Собрания Гагаузии не должно превышать одного депутата на каждые пять тысяч избирателей.</p> <p>(3) Общее число депутатов Народного Собрания Гагаузии</p>	<p>«(1) Народное Собрание Гагаузии состоит из депутатов, избираемых в едином территориальном округе – Автономное территориальное образование Гагаузия, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании сроком на четыре года.</p> <p>(2) Число депутатов Народного Собрания Гагаузии не должно превышать одного депутата на каждые пять тысяч избирателей.</p> <p>(3) Общее число депутатов Народного Собрания Гагаузии определяется исходя из общего количества избирателей в Гагаузии, установленного Центральной Избирательной Комиссией Республики Молдова, в расчёте один депутат на каждые пять тысяч избирателей.</p>

		<p>определяется исходя из общего количества избирателей в Гагаузии, установленного Центральной Избирательной Комиссией Республики Молдова, в расчёте один депутат на каждые пять тысяч избирателей.</p> <p>(4) Если общее количество депутатов Народного Собрания Гагаузии в результате расчёта оказывается чётным, к нему добавляется один депутат.</p>	<p>(4) Если общее количество депутатов Народного Собрания Гагаузии в результате расчёта оказывается чётным, к нему добавляется один депутат.».</p>
--	--	--	--