



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

OFICIUL TERITORIAL COMRAT

Reprezentantul Guvernului în teritoriu

Nr.1304 OT5- 74

din 23.03.2026

Народное Собрание Гагаузии (Гагауз Ери)
м. Комрат, ул. Ленина, 194

Представление о незаконности

Исходя из функциональной деятельности, Территориальное бюро Комрат Государственной канцелярии, на основании ст.ст. 2 ч. (3), 64 и 68 Закона №436 от 28.12.2006 *О местном публичном управлении*, и п.п.г) п.8 Положения об организации и функционировании территориальных бюро Государственной канцелярии, утверждённое Постановлением Правительства РМ №845 от 18.12.2009 г., осуществило контроль законности административных актов, принятых Народным Собранием Гагаузии (далее НСГ) на заседании, состоявшемся от 17.03.2026 г., а именно:

1) Постановления НСГ №521- В3/VII от 17.03.2026 г., опубликованное в Официальном бюллетене Гагаузии «Экспрес-Канон» №11(1477-1478) от 20.03.2026 г. **Об утверждении персонального состава Центральной избирательной комиссии Гагаузии.**

2) Постановления НСГ №522- В3/VII от 17.03.2026 г., опубликованное в Официальном бюллетене Гагаузии «Экспрес-Канон» №11(1477-1478) от 20.03.2026 г. **О порядке организации правового регулирования региональных выборов в Народное Собрание Гагаузии в 2026 г.**

3) Постановления НСГ №523- В3/VII от 17.03.2026 г., опубликованное в Официальном бюллетене Гагаузии «Экспрес-Канон» №11(1477-1478) от 20.03.2026 г. **О дате выборов в Народное Собрание Гагаузии.**

Указанные выше акты являются незаконными и подлежат отмене по следующим основаниям, а именно:

Во -первых, в соответствии со ст. 3 Закона №436 от 28.12.2006г. «О местном публичном управлении»

(1) Публичное управление в административно-территориальных единицах основывается на принципах местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности местных органов публичной власти и проведения консультаций с гражданами по важнейшим проблемам местного значения.

MD-3805, Comrat
st. Tretiacoava, nr.13

CĂGĂUZIYANEN HALK TOPLUŞU
ADUNAREA POPULARĂ A GĂGĂUZIYI
НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ
№ 35-03/1-08
от 23 03 2026

Telefon: + 373 298 2 87 73
e-mail: otcs_comrat@gov.md

(2) Органы местного публичного управления обладают автономией в принятии решений, организационной, управленческой и финансовой автономией, а также правом на инициативу во всем, что касается управления местными публичными делами, осуществляя свою власть в пределах подведомственной территории в соответствии с законом.

Так, в соответствии со **ст. 61** Закона №436 от 28.12.2006г. «О местном публичном управлении»

(1) Деятельность органов местного публичного управления первого и второго уровней, **а также автономного территориального образования с особым правовым статусом** подлежит административному контролю на основании Конституции, настоящего закона и других законодательных актов.

(2) Административный контроль за деятельностью органов местного публичного управления призван обеспечить соблюдение Конституции, международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова, настоящего закона и других нормативных актов как органами местного публичного управления первого и второго уровней, так и их служащими.

(3) Административный контроль включает контроль законности и контроль целесообразности деятельности органов местного публичного управления.

(4) Административный контроль осуществляется по должности или по требованию.

Статья 6 Конституции РМ

Разделение и взаимодействие властей

В Республике Молдова законодательная, исполнительная и судебная власти разделены и взаимодействуют при осуществлении своих прерогатив в соответствии с положениями Конституции

Статья 111

Автономно-территориальное образование Гагаузия

(1) Гагаузия – это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения.

(2) На территории автономно-территориального образования Гагаузия гарантируются все права и свободы, предусмотренные Конституцией и законодательством Республики Молдова.

(3) **В автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом.**

Также отмечаем, что согласно нормам Уложения Гагаузии от 14.05.1998 г., а именно:

Статья 1

(1) Гагаузия — автономное территориальное образование в составе Республики Молдова с особым правовым статусом, выражающим самоопределение гагаузского народа, осуществляющего свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Молдова, Законом Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и настоящим Уложением.

Статья 2

(3) Органы публичной власти, должностные лица, граждане и их объединения **обязаны** соблюдать Конституцию Республики Молдова, настоящее Уложение и законы Гагаузии.

Статья 44

Порядок проведения выборов депутатов Народного Собрания Гагаузии определяется настоящим Уложением и местным законом.

Таким образом, органы власти автономно-территориального образования Гагаузия, включая Народное Собрание Гагаузии, осуществляют свои полномочия исключительно в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Молдова, законодательством Республики Молдова, Уложением Гагаузии и местными законами, вследствие чего порядок проведения выборов депутатов Народного Собрания не может определяться иначе, чем в формах и пределах, прямо предусмотренных указанными нормативными актами.

Во-вторых, Бюро отмечает, что в соответствии со **ст. 3** Закона РМ №100 от 22.12.2017 г. *О нормативных актах*

Принципы правотворческой деятельности

(1) При разработке нормативного акта должны соблюдаться принципы:

a) конституционности;

b) соблюдения основных прав и свобод;

c) законности и соотносимости конкурирующих норм;

d) целесообразности, согласованности, последовательности, стабильности и предсказуемости правовых норм;

e) обеспечения прозрачности, публичности и доступности;

f) соблюдения иерархической соподчиненности нормативных актов.

(2)

(3) Нормативный акт должен соответствовать положениям Конституции Республики Молдова, международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова, общепризнанным принципам и нормам международного права...

В соответствии со **ст. 6** Закона РМ №100 от 22.12.2017 г. *О нормативных актах* к категории нормативных актов относятся:

a) Конституция Республики Молдова;

b) законы и постановления Парламента;

c) указы Президента Республики Молдова;

d) постановления и ордонансы Правительства;

e) нормативные акты центральных отраслевых органов публичного управления;

f) нормативные акты автономных органов публичной власти;

g) нормативные акты органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом;

h) нормативные акты органов местного публичного управления.

Статья 7. Соотношение нормативных актов

(1) Юридическая сила нормативных актов устанавливается в зависимости от компетенции и статуса органа публичной власти, издавшего акт, а также от категории акта. Пределы компетенции по принятию, утверждению или изданию нормативных актов установлены Конституцией Республики Молдова, Законом о Правительстве № 136/2017 и другими нормативными актами.

Статья 9. Конституция Республики Молдова и конституционные законы

(1) Конституция Республики Молдова – высший закон государства и общества. Ни один нормативный акт, противоречащий ее положениям, не имеет юридической силы.

Статья 17. Нормативные акты органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом

(1) Органы власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Молдова, Законом о Правительстве № 136/2017, Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344/1994, Законом об основных положениях особого правового статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) № 173/2005, также другими нормативными актами, принимают действующие только в пределах подведомственной им территории местные законы и другие нормативные акты.

(2) При принятии, утверждении, издании и применении нормативных актов органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом учитывается принцип их соответствия законодательству Республики Молдова.

Таким образом, руководствуясь вышеизложенным, Бюро приходит к выводу, что оспариваемые акты НСГ приняты с нарушением принципов правотворческой деятельности, закрепленных ст.3 Закона РМ №100/2017, в том числе принципов конституционности, законности, согласованности, стабильности, предсказуемости правовых норм и иерархической соподчиненности нормативных актов.

Более того, указанные акты, будучи принятыми органом власти автономно-территориального образования с особым правовым статусом, должны были соответствовать законодательству Республики Молдова, чего в данном случае не соблюдено, что свидетельствует о наличии признаков превышения пределов компетенции НСГ и противоречия ч. (2) ст. 17 Закона РМ №100/2017 г.

В-третьих, в соответствии со ст. 5 Административного Кодекса РМ

Административная деятельность представляет собой совокупность индивидуальных и нормативных административных актов, административных договоров, реальных актов, а также административных действий, осуществляемых органами публичной власти в режиме публичной власти, при помощи которых организуется применение закона и непосредственно применяется закон.

Согласно ч. (1), ст. 6 Административного Кодекса РМ

(1) Административное производство – это имеющая внешние последствия деятельность органов публичной власти, направленная на рассмотрение условий для издания индивидуального административного акта, его подготовку и издание, рассмотрение условий для заключения административного договора, его подготовку и заключение или рассмотрение условий для принятия меры, относящейся сугубо к публичной власти, ее подготовку и принятие.

В соответствии с ч. (1), ст.21 Административного Кодекса РМ

(1) Органы публичной власти и компетентные судебные инстанции обязаны действовать в соответствии с законом и иными нормативными актами.

Так, в соответствии с п. d), ч. (3) ст.12 Закона РМ Об особом правовом статусе Гагаузии №344 от 23.12.1994 г.

(3) Кроме того, к компетенции Народного Собрания относится:

d) назначение, организация и проведение выборов депутатов в Народное Собрание и утверждение состава Центральной избирательной комиссии по проведению выборов; назначение выборов в органы местного публичного управления Гагаузии;

Однако, Бюро отмечает, что **ч. (6) ст.12 Закона РМ Об особом правовом статусе Гагаузии №344 от 23.12.1994 г.** предусматривает следующее:

(6) Нормативные акты Гагаузии, противоречащие Конституции Республики Молдова и настоящему закону, признаются недействительными.

Таким образом, хотя Закон РМ №344/1994 и относит к компетенции Народного Собрания Гагаузии назначение, организацию и проведение выборов депутатов, а также утверждение состава соответствующего избирательного органа, реализация данных полномочий допустима исключительно в пределах и в порядке, установленных Конституцией Республики Молдова, национальным законодательством и иными применимыми нормативными актами. Следовательно, принятие НСГ актов, противоречащих законодательству Республики Молдова либо выходящих за пределы предоставленной компетенции, в силу ч. (6) ст. 12 Закона №344/1994 влечет их недействительность.

В-четвертых, ТБК ГК отмечает дополнительно, что в соответствии с **ч. (1), (2) , (3) ст.1 Закона №59 от 09.07.2024 г. О регламенте Народного Собрания Гагаузии**

Статья 1. Общие положения

(1) Народное Собрание Гагаузии (далее – Народное Собрание) является высшим представительным и законодательным органом Автономно-территориального образования Гагаузия, обладающим правом принятия нормативных актов в виде Уложения Гагаузии, местных законов, постановлений нормативного характера, обязательных к исполнению на территории Гагаузии, а также постановлений индивидуального и исключительно политического характера, не содержащих правовых норм.

(2) Народное Собрание избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при свободном и тайном голосовании сроком на 4 года.

(3) Срок полномочий Народного Собрания продлевается до законного созыва его нового состава. В этот период не могут быть приняты, изменены или признаны утратившими силу местные законы.

Таким образом, депутаты, проголосовавшие **17.03.26 г.** за обжалуемые Постановления, **противоречили сами себе, так как ими же принятой вышеуказанной нормой определено в какой период не могут быть приняты, изменены или признаны утратившими силу местные законы.**

В связи с чем считаем, что на сегодняшний день НСГ превысило свои полномочия посредством принятия Постановлений №521- ВЗ/VII от 17.03.2026 г. **Об утверждении персонального состава Центральной избирательной комиссии Гагаузии (в части наименования), №522- ВЗ/VII от 17.03.2026 г. О порядке организации правового регулирования региональных выборов в Народное Собрание Гагаузии в 2026 г. и №523- ВЗ/VII от 17.03.2026 г. О дате выборов в Народное Собрание Гагаузии,** не обладая на то законными полномочиями.

Соответственно, обжалуемые акты являются незаконными, так как противоречат вышеуказанным нормам и приняты с превышением компетенции.

В-пятых, в соответствии со **ст.1 Избирательного Кодекса РМ №325 от 08.12.2022 г.**

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего кодекса используются следующие основные понятия:

региональные выборы – выборы, организуемые в автономно-территориальном образовании Гагаузия на должность Главы (Башикана) Гагаузии, в **Народное Собрание Гагаузии**, а также референдумы по вопросам, которые согласно Закону об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344/1994 относятся к компетенции Гагаузии;

Согласно п.д), ч. (1) и ч. (6) ст. 17 Избирательного Кодекса РМ №325 от 08.12.2022 г.

Ст.17 Система избирательных органов

(1) В целях организации и проведения выборов образуются:

d) Центральный избирательный совет Гагаузии.

(6) Центральный избирательный совет Гагаузии, являющийся составной частью системы избирательных органов Республики Молдова, **осуществляет полномочия центрального избирательного органа в ходе региональных выборов в соответствии с настоящим кодексом и местными нормативными актами.** В случае выборов в Парламент, на должность Президента Республики Молдова, в органы местного публичного управления, а также референдумов Центральный избирательный совет Гагаузии осуществляет полномочия окружного избирательного совета второго уровня в соответствии с настоящим кодексом.

Согласно ст.36 Избирательного Кодекса РМ №325 от 08.12.2022 г.

Статья 36. Центральный избирательный совет Гагаузии

(1) Состав Центрального избирательного совета Гагаузии **утверждается Народным Собранием Гагаузии в соответствии с положениями пункта d) части (3) статьи 12 Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344/1994 и местными нормативными актами.** В случае выборов в Парламент, на должность Президента Республики Молдова и в органы местного публичного управления, а также референдума Центральный избирательный совет Гагаузии, состоящий из председателя и секретаря, осуществляет полномочия окружного избирательного совета и укомплектовывается членами в порядке, предусмотренном статьей 35 настоящего кодекса.

Статья 155. Особенности организации региональных выборов

(1) Особенности организации и проведения региональных выборов **устанавливаются нормативными актами**, утверждаемыми Народным Собранием Гагаузии, в соответствии с положениями Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344/1994 и **настоящего кодекса.**

Таким образом, после вступления в силу Избирательного кодекса Республики Молдова №325/2022 правовое регулирование статуса, места в системе избирательных органов и порядка деятельности электорального органа Гагаузии должно осуществляться с учетом положений данного Кодекса, который прямо предусматривает Центральный избирательный совет Гагаузии как составную часть системы избирательных органов Республики Молдова.

Следовательно, утверждение Народным Собранием Гагаузии персонального состава Центральной избирательной комиссии Гагаузии, а также принятие иных актов, исходящих из иной организационно-правовой модели электорального органа, не соответствует действующему национальному избирательному законодательству, создает правовую неопределенность относительно статуса и компетенции такого органа и свидетельствует о принятии оспариваемых актов в противоречии с Избирательным кодексом Республики Молдова №325/2022.

Статья 244. Заключительные положения

(1) **Настоящий кодекс** вступает в силу с 1 января 2023 года, за исключением положений, касающихся региональных выборов, которые **вступают в силу с 1 января 2024 года**.

(2) Правительству в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего кодекса представить Парламенту предложения по приведению законодательства в соответствие с ним.

(3) Центральной избирательной комиссии в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего кодекса принять нормативные акты, необходимые для организации и проведения выборов.

(4) После вступления в силу настоящего кодекса не допускается образование и функционирование не предусмотренных им избирательных органов.

Таким образом, ч. (4) ст. 244 Избирательного кодекса Республики Молдова №325/2022 устанавливает императивный запрет на образование и функционирование избирательных органов, не предусмотренных данным Кодексом. В этой связи принятие Народным Собранием Гагаузии актов, предусматривающих утверждение состава и функционирование Центральной избирательной комиссии Гагаузии, тогда как действующий Кодекс РМ закрепляет иной орган — **Центральный избирательный совет Гагаузии**, — противоречит прямому предписанию закона. Следовательно, оспариваемые Постановления №521-B3/VII, №522-B3/VII и №523-B3/VII приняты на основе правовой конструкции, не соответствующей действующему избирательному законодательству Республики Молдова, что является самостоятельным основанием для признания их незаконными и подлежащими отмене.

Исходя из выше изложенного, в соответствии со ст. 68 Закона №436 от 28.12.06 г. *О местном публичном управлении*, ст.9 ч.2 п.а) Положения об организации и функционировании территориальных бюро Государственной канцелярии, утвержденного Постановлением Правительства №845 от 18.12.09.,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данное представление о незаконности.
2. **Народному собранию Гагаузии** отменить следующие акты:

1) Постановления НСГ №521- B3/VII от 17.03.2026 г., опубликованное в Официальном бюллетене Гагаузии «Экспрес-Канон» №11(1477-1478) от 20.03.2026 г. **Об утверждении персонального состава Центральной избирательной комиссии Гагаузии.**

2) Постановления НСГ №522- B3/VII от 17.03.2026 г., опубликованное в Официальном бюллетене Гагаузии «Экспрес-Канон» №11(1477-1478) от 20.03.2026 г. **О порядке организации правового регулирования региональных выборов в Народное Собрание Гагаузии в 2026 г.**

3) Постановления НСГ №523- B3/VII от 17.03.2026 г., опубликованное в Официальном бюллетене Гагаузии «Экспрес-Канон» №11(1477-1478) от 20.03.2026 г. **О дате выборов в Народное Собрание Гагаузии** как незаконные, по существу, будучи принятые в нарушение закона и компетенции.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в установленный законом срок (30 дней).

**Начальник
Территориального бюро Комрат**



ЧЕРНЕВ Сергей